《市防汛应急预案》修订说明

市政府：

根据会议安排，现将《舞钢市防汛应急预案》的修订说明汇报如下：

《舞钢市防汛应急预案》共分10章和1个附件（舞钢市防汛应急指挥手册）,包括总则、组织指挥体系及职责、应急准备、风险识别管控、监测预报预警、应急响应、抢险救援、信息报送与发布、善后工作、预案管理。通过完善组织指挥体系，加强对防汛救灾工作的领导；通过强化各项应急准备和风险识别管控，贯彻落实“以防为主”的防汛理念；通过预警与应急响应的衔接，实现早介入、早行动、早预防；通过明确不同险情抢险救援工作重点，增强预案的科学性和针对性。

**一、按照省委、省政府的要求，预案进一步明确了各级防汛应急抢险工作坚持党政同责、一岗双责，确定了以市委书记、市长为指挥核心的市级防汛抗旱指挥部，建立“一市一案、一乡一案、一村一社区一单位一案”，形成全市防汛应急预案体系。**

**二、实现扁平化指挥机制。**由分管防汛的副市长兼任市防指办公室主任，应急局局长兼任市防指办公室常务副主任，应急局分管防汛工作副局长、水利局分管防汛工作副局长任专职副主任。下设防汛指挥调度、水库河道及山洪灾害防汛、城乡内涝防汛、地质灾害防汛、田岗水库防汛、应急救援救灾、气象服务保障、防汛物资保障、电力通信及交通保障、医疗卫生防疫、宣传和舆情引导、安全保卫及交通管控、专家技术服务等13个工作专班，启动Ⅱ级以上防汛应急响应时实行集中办公。主要目的还是统一指挥、分类分级负责。

按照“上下对应”的原则，理顺防汛指挥机构，明确防指组织体系、职责任务、成员单位分工和日常工作规则，完善信息共享和报送、会商研判、应急响应等工作协同机制，确保关键时刻运转顺畅。

**应急部门**主要承担统筹协调、抢险救援、救灾救助。**水利部门**主要承担监测预报预警、防洪调度、抢险技术支撑。

**三、贯彻“以防为主、防抗救相结合”工作方针，优化应急响应启动条件，即把暴雨预警报告作为应急启动条件，防范在前、动员在前、应急准备在前。**根据响应等级增加了指挥长值班、专班集中、派出应急处置组等内容，对不同响应级别下各级、各部门要采取的行动作出具体规定。

**四、强化细化防汛应急准备。**明确了组织、工程、防汛检查、预案、队伍、物资、避险转移安置、救灾救助、技术、宣传培训演练等10个方面准备要求。

按照一流域一案、一市一案、一乡镇（街道）一案、一村（社区）一案、一水库一案的要求，各地各部门各单位的防汛应急预案制修订和宣讲宣传工作。按照实用管用原则，让应急预案“看得懂、记得住、学得会、用得上”。做好横向、纵向防汛应急预案之间的协调衔接，做好应急预案的演练，演练前要组织学习预案，按预案将责任分解到基层、分解到个人，杜绝演练如演戏、走过场、流于形式等问题。

**五、强化风险识别管控。**一是开展隐患排查。组织相关部门和单位全面排查辖区内行洪河道、水库、山洪地质灾害易发区、城市易涝点等防洪薄弱环节，列出洪涝灾害隐患点清单，做到心中有数。二是分析研判主要风险。针对排查出的隐患组织专家进行综合风险研判，确定风险区范围和影响人员情况。比如中小水库垮坝对下游影响范围有多大，可能给危险区群众和基础设施带来多大风险，需要转移哪些人、往哪转移，谁组织负责等。三是完成隐患整改。设立风险隐患整改台账，对于堤防、水库等重要防洪工程隐患和河道行洪障碍等影响安全度汛的，汛前整改到位，一时无法整改的要落实应急度汛措施。

**六、编制防汛应急指挥手册。**根据修订后的预案对防汛应急指挥手册进行更新完善，列出不同应急响应级别时的行动指南和开展抢险救援行动的工作重点，对应采取的措施实行清单式管理，提升手册可操作性。统筹做好**“前方和后方、研判和部署、预警和响应、避险与救援、信息与宣传五个关系”，**科学有效应急处突。

# 舞钢市防汛抗旱指挥部办公室

2022年5月9日