内部资料

注意保存

巩固拓展脱贫攻坚成果同 乡村振兴有效衔接工作指南

河南省乡村振兴局

2023年10月

编写说明

为深入贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，省乡村振兴局从责任落实、政策落实、工作落实以及成效巩固四个方面对重点工作进行梳理汇总，供大家参考使用。

各地各有关部门要进一步明确目标任务、理清工作思路、压实工作责任、抓实政策举措，确保牢牢守住不发生规模性返贫底线，推动巩固拓展脱贫攻坚成果质量更高、同乡村振兴衔接更加有效。

目 录

第一部分 责任落实方面

- 一、党委和政府主体责任····· (1)
- 二、党委农村工作领导小组责任····· (5)
- 三、行业部门责任····· (7)
- 四、驻村帮扶责任····· (8)

第二部分 政策落实方面

- 一、教育帮扶····· (14)
- 二、健康帮扶····· (20)
- 三、住房安全····· (28)
- 四、安全饮水····· (31)
- 五、兜底保障····· (33)

第三部分 工作落实方面

- 一、防止返贫动态监测和帮扶····· (38)
- 二、易地扶贫搬迁后续扶持····· (44)
- 三、帮扶产业发展及资金项目管理····· (48)

四、稳岗就业	(55)
五、乡村建设	(59)
六、乡村治理	(63)
七、其他方面工作	(65)

第四部分 成效巩固

成效巩固	(68)
督查检查考核“十不得”负面清单	(70)

第一部分 责任落实方面

一、党委和政府主体责任

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：①坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作机制，充分发挥各级党委总揽全局协调各方的作用，省市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。②保持主要帮扶政策总体稳定，过渡期内严格落实“四个不摘”要求。③脱贫地区开展乡村振兴考核时要把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围，与高质量发展综合绩效评价做好衔接。强化考核结果运用，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、追责问责的重要参考。

2. 《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（中发〔2023〕1号）要求：压紧压实各级巩固拓展脱贫攻坚成果责任，确保不松劲、不跑偏。

3. 《中共河南省委河南省人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（豫发〔2021〕5号）要求：①坚持省市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，健全省负总责、市县乡抓落实的工作机制。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障等方面的有机结合，做到一盘棋、一体化推进。②县（市、区）党委书记切实履行一线总指挥职责，确保各项部署落地见效。

（二）工作重点

1. 党委和政府要深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要讲话和重要指示批示精神，组织党委理论学习中心组开展巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴专题学习，研究部署贯彻落实意见。

2. 党委和政府要结合本地区实际，谋划建立过渡期严格落实“四个不摘”保持主要帮扶政策总体稳定的工作机制，压紧压实各级各部门责任，在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障等方面拿出过硬举措，确保高质量完成目标任务，守牢不发生规模性返贫底线。

3. 党委和政府主要负责同志要亲自参与、亲自推动，适时主持召开党委常委会会议、政府常务会议听取巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作汇报，根据工作需要及时召开工作调度会、现场推进会，扎实推动重点任务落实。

4. 党委和政府主要负责同志、分管负责同志、其他分管负责同志要深入基层联系群众，经常性调研指导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，协调解决工作推进过程中的困难和问题。根据《中共河南省委农村工作领导小组关于调整省级领导联系乡村振兴示范县和脱贫县的通知》（豫农领文〔2021〕9号）要求，省级领导每半年至少开展调研或现场办公一次。根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《乡村振兴责任制实施办法》要求，市级党委政府主要负责同志要定点联系1个以上涉农乡镇，定期开展乡村振兴专题调研；县级党委政府主要负责同志要定点联系1个以上行政村，原则上任期内基本走遍辖区内所有行政村，协调解决乡村振兴推进过程中的困难和问题。

5. 党委政府领导班子成员要根据职责分工抓好分管行业部门巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接具体工作。

（三）关注问题

1. 传达学习不及时、不全面、不深入。①对习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要讲话和重要指示批示精神长时间不传达不学习。②没有结合本地实际提出贯彻落实具体要求和举措。③学习记录不规范，存在补记录甚至弄虚作假等行为。

2. 工作推进部署力度不大，存在松劲跑偏现象、“翻篇”思想。①党委和政府主要负责同志对该项工作重视不够、关注不多，落实省委省政府决策部署不到位，对本地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作基本情况不熟悉，没有清晰的工作思路和切实管用的政策举措。②党委常委会议、政府常务会议没有研究巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的议题，或仅列为第一议题进行学习。长期以党委农村工作领导小组会议代替巩固拓展脱贫攻坚成果专题会议。③没有较真碰硬开展巩固拓展脱贫攻坚成果考核评估，没有从严运用考核结果。

3. 调研指导较少。党委政府主要负责同志、分管负责同志、其他分管负责同志 2023 年以来没有赴脱贫县、脱贫村以及分包联系点开展调研指

导，或以节日走访慰问代替调研督导，未有效帮助基层解决实际困难。统筹安排不够科学，出现扎堆调研指导，增加基层负担等现象。

二、党委农村工作领导小组责任

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：充分发挥中央和地方各级党委农村工作领导小组作用，建立统一高效的实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策议事协调工作机制。

2. 《中共河南省委河南省人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（豫发〔2021〕5号）要求：充分发挥各级党委农村工作领导小组、乡村振兴领导小组作用，建立统一高效的议事协调机制。

（二）工作重点

1. 各级党委农村工作领导小组（或乡村振兴领导小组、巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组，下同）要深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要讲话和重要指示精神，定期组织开展巩固脱贫攻坚成果推进

乡村振兴专题学习，研究部署贯彻落实意见。

2. 各级党委农村工作领导小组要切实发挥牵头抓总、统筹协调作用，建立统一高效的决策议事协调工作机制，强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职能。

3. 各级党委农村工作领导小组要根据工作需要及时召开领导小组会议，及时出台政策措施及分工方案，组织开展重大政策研究、重大事项协调、重大任务督促落实等工作。

（三）关注问题

1. 传达学习不及时、不全面、不深入。（同“党委和政府主体责任（三）关注问题1”）

2. 牵头抓总作用发挥不到位。①没有建立决策议事协调工作机制或作用发挥不明显，存在机制不顺畅，工作效率低等问题。②没有制定年度工作计划及任务分工。③没有及时组织召开领导小组会议研究部署工作，或党委政府主要负责同志没有出席过小组会议。④对重点工作没有开展督促指导、跟踪问效。⑤各级党委农村工作领导小组办公室负责同志对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作重视不够、研究不多，对本地基本情况、政策要求、工作进度、措施举措不清楚、不掌握，工

作抓的不紧不实。

三、行业部门责任

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：巩固“两不愁三保障”成果，落实行业主管部门工作责任。

2. 《中共河南省委河南省人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（豫发〔2021〕5号）要求：①坚持摘帽不摘政策，根据脱贫人口实际困难适度倾斜教育、医疗、住房、饮水等民生保障政策，优化产业就业等发展类政策，完善易地扶贫搬迁后续扶持政策，保持兜底救助类政策稳定。②有关部门加强工作指导，有序推动政策落实。

（二）工作重点

1. 相关行业部门要深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要讲话和重要指示批示精神，及时研究涉及本部门职能的贯彻落实意见。

2. 相关行业部门要根据工作职责分工，制定部门工作计划和分工落实方案，及时出台完善政策

措施，加强工作调度，持续跟踪问效，确保高质量完成目标任务。

3. 行业部门间要加强协同配合，强化数据信息共享，形成工作合力。

（三）关注问题

1. 传达学习不及时、不全面、不深入。（同“党委和政府主体责任（三）关注问题1”）

2. 重视不够、推进不力，存在松劲跑偏现象和“翻篇”思想。①行业部门主要负责同志对部门承担的工作职责、政策要求、工作进度、措施举措不清楚、不掌握，年初工作没有部署、平时没有调研指导、关键节点没有督促检查。②行业部门没有制定年度工作计划和任务分工。③没有及时出台配套政策，或政策落实不到位，工作中存在短板弱项和突出问题，有的问题长期得不到整改。④配合其他部门工作不积极、不主动，存在沟通协调不畅、推诿扯皮等现象。

四、驻村帮扶责任

（一）政策依据

1. 《中共中央办公厅印发关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》（中办发〔2021〕27号）要求：①对脱贫村、易地扶贫搬迁

安置村（社区），继续选派第一书记和工作队，将乡村振兴重点帮扶县的脱贫村作为重点，加大选派力度。对其中巩固脱贫攻坚成果任务较轻的村，可从实际出发适当缩减选派人数。要选择一批乡村振兴任务重的村，选派第一书记或工作队，发挥示范带动作用。对党组织软弱涣散村，按照常态化、长效化整顿建设要求，继续全覆盖选派第一书记。对其他类型村，各地可根据实际需要作出选派安排。

②第一书记和工作队员任期一般不少于2年，到期轮换、压茬交接。同步选派第一书记和工作队的村，队长由第一书记兼任，队员一般不少于2人，任务重的可适当增加人数。

③派出单位加强跟踪管理，每半年听取1次第一书记和工作队员汇报。

④派出单位与第一书记和工作队所在村实行责任捆绑，党委（党组）负责同志每年到村调研指导、推进工作。

2. 《中共河南省委组织部中共河南省委农村工作领导小组办公室河南省乡村振兴局关于做好驻村第一书记轮换工作的通知》（豫组通〔2022〕44号）要求：①继续向脱贫村、易地扶贫搬迁安置村（社区）、艾滋病防治帮扶重点村，全覆盖选派第一书记。②第一书记人选必须是中共正式党员，具有1年以上党龄和2年以上工作经历。③第一书记要

坚持每周“五天四夜”在村在岗。

④继续把第一书记专项资金、工作经费、驻村补助等纳入各级财政预算，予以保障落实。省派、市派、县派第一书记专项资金每人每年分别不低于50万元、20万元、10万元，工作经费每人每年分别不低于3万元、2万元、1万元。

3. 中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅印发《关于坚持做好省定点帮扶工作的实施方案》（厅文〔2021〕19号）要求：单位主要负责同志是第一责任人，要亲自部署推动工作，每年到定点帮扶村调研至少1次，其他班子成员累计每年到定点帮扶村调研不少于4次，实地了解情况，帮助解决问题，推动帮扶举措和工作体系管用有效。

（二）工作重点

1. 主管部门方面。①落实第一书记全覆盖选派要求，到期轮换。②加强日常管理，严格落实考勤、请销假、工作报告、纪律约束等制度。③驻村工作半年以上的，由所在县党委组织部门、农办、农业农村部门及乡村振兴部门会同乡镇（街道）党（工）委进行年度考核，以适当方式听取派出单位意见，考核结果反馈派出单位。考核结果作为评先评优、提拔使用、晋升职级、评定职称的重要依

据。④分级负责开展培训，第一书记和工作队员原则上任期内至少参加1次县级以上培训。⑤对工作不认真不负责的进行批评教育，对不胜任或造成不良后果的及时调整处理。⑥强化保障支持，把第一书记专项资金、工作经费、驻村补助等纳入各级财政预算，予以保障落实。认真落实保险办理、定期体检等关爱措施。

2. 选派单位方面。①严格人选把关，选派人选要政治素质好、热爱农村工作，作风扎实，不怕吃苦，甘于奉献，经派出单位党委（党组）研究确定。②各帮扶单位要将定点帮扶工作摆上重要议事日程，制定实施本单位年度帮扶工作计划，明确具体工作机构统筹负责巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各类帮扶工作。③驻村期间，第一书记和工作队员不承担派出单位工作。④落实生活补助、通讯补贴等保障待遇。

3. 第一书记及驻村工作队方面。①重点围绕建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务等方面履职尽责。②落实防返贫动态监测帮扶机制，积极开展防返贫监测排查，确保“应纳尽纳”。针对致贫返贫风险，精准有效实施帮扶，确保“应扶尽扶”。③坚持每周“五天四夜”在村在岗，

严格遵守考勤、请销假工作报告、纪律约束等制度。

（三）关注问题

1. 主管部门方面。①没有做到“应派尽派”，没有及时开展第一书记轮换。②对工作不尽职尽责、群众不满意不认可的驻村干部没有及时召回调整。③驻村工作管理不严，没有建立或严格执行考勤、请销假、工作报告、纪律约束等制度。④没有开展年度考核，或考核结果没有反馈原单位。⑤没有定期开展培训或者培训未达到相关要求。⑥没有落实工作经费，或工作经费移作他用。没有落实保险办理、定期体检等关爱措施。

2. 选派单位方面。①对定点帮扶工作重视不够，一派了之，对帮扶村的发展没有科学谋划指导，没有帮助村内解决实际困难。②党委（党组）没有做到每半年听取1次第一书记和工作队员汇报。单位主要负责同志没有做到每年到定点帮扶村调研至少1次，其他班子成员没有做到累计每年到定点帮扶村调研不少于4次的要求。③没有按照规定要求选派第一书记和工作队员。如将预备期党员选做第一书记，将哺乳期女干部选为帮扶队员，将非在编人员、已经退休人员或者不具备脱岗驻村条件的乡镇工作人员选派为驻村工作队员等。④在第

一书记和帮扶队员驻村期间，帮扶单位仍向其安排本单位的工作任务，影响驻村工作开展。⑤对选派人员关心关爱不够，生活补助、通讯补贴等待遇保障落实不及时不到位。

3. 第一书记及驻村工作队方面。①不能坚持五天四夜驻村制度要求，存在驻村“不住村”、“点卯式”驻村、“轮流式”驻村、“走读式”驻村等现象，生活场所没有生活痕迹。村里和单位“两头落空”，“两头”找不到人。②第一书记或驻村工作队员不了解村情民情，对所驻村的基本情况、防返贫监测帮扶、产业发展规划等一问三不知。对相关政策不掌握，对一些基本概念不了解，驻村工作没有思路、没有计划。驻村干部脱实向虚、帮扶工作不精准不到位。③不经常走访群众，对脱贫户、监测户基本情况不了解，以逢年过节慰问代替日常工作走访，群众不认识或有困难需要帮助时找不到第一书记或驻村队员。④不担当不作为，遇见突出矛盾绕着走，群众满意率低。⑤谋划项目不科学不务实，盲目上马与自身资源禀赋不相适应的项目，造成资金浪费、项目烂尾等问题。⑥存在驻村工作队员工作积极性不高、帮扶责任人履职不到位、帮扶对象不满意等问题。

第二部分 政策落实方面

一、教育帮扶

(一) 政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(中发〔2020〕30号)要求:①健全控辍保学工作机制,确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。②继续改善义务教育办学条件,加强乡村寄宿制学校和乡村小规模学校建设。③加强脱贫地区职业院校(含技工院校)基础能力建设。④继续实施家庭经济困难学生资助政策和农村义务教育学生营养改善计划。⑤在脱贫地区普遍增加公费师范生培养供给,加强城乡教师合理流动和对口支援。

2. 《中共河南省委河南省人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》(豫发〔2021〕5号)要求:①健全控辍保学机制,确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。②继续改

善义务教育办学条件，加强乡村寄宿制学校建设，保留并办好必要的乡村小规模学校。③继续实施家庭经济困难学生资助政策、农村义务教育学生营养改善计划。④持续开展革命老区、脱贫地区对口支教。

3. 结合教育部等4部门《关于实现巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（教发〔2021〕4号）、河南省教育厅等4部门《关于实现巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（豫教发规〔2021〕168号）、河南省教育厅《关于进一步做好控辍保学有关工作的通知》（教基〔2022〕158号）、河南省教育厅等五部门《关于印发〈河南省学生资助项目管理办法〉的通知》（豫教财〔2023〕171号）等有关文件要求。

（二）工作重点

1. 巩固拓展义务教育控辍保学成果。①强化县级政府领导责任，进一步健全完善工作方案，成立政府牵头，教育、乡村振兴、司法、公安、人社、残联等部门以及乡镇人民政府、居（村）委会、学校参与的联合劝返工作组。②各地教育行政部门要每季度开展一次疑似辍学学生排查整改工作，及时将劝返不少于三次仍不复学的辍学学生情

况报县级人民政府联合劝返工作组，做到“一生一表一档案”。③对少数经相关部门联合劝返三次以上或经司法部门判决裁定监护人已履行相应法定义务，但学生本人拒不返校的辍学学生，报县级人民政府或乡村振兴工作领导小组批准同意后，可认定为达到“义务教育有保障”退出条件，办理延缓入学或休学手续，并继续做好劝返复学、超龄后的离校标注和台账销号工作，实现闭环管理。④对身体不具备学习条件的，要按程序上报至县级残疾人联合会，经县级残疾人教育专家委员会评估认定，办理延缓入学或休学。

2. 落实家庭经济困难学生教育资助政策。①在认定家庭经济困难学生时，要向特殊困难群体倾斜，对原建档立卡贫困家庭学生、最低生活保障家庭学生、特困供养学生、事实无人抚养儿童、孤儿、残疾学生等特殊困难群体要重点予以保障。要对防止返贫动态监测中“边缘易致贫户”“因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户”家庭的学生予以关注，根据学生资助有关规定和实际情况纳入资助保障范围。②具体资助对象及标准：一是学前教育，普惠性幼儿园在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童

享受每生每年 400 元生活补助费，具有正式学籍的原建档立卡贫困家庭幼儿享受每生每年 600 元学前教育保教费。二是义务教育，原建档立卡贫困家庭学生享受年生均 800 元标准省定营养改善计划（享受国定营养改善计划的学生除外）；对具有正式学籍的义务教育学校家庭经济困难学生发放寄宿生生活补助和非寄宿生生活补助（寄宿生生活补助标准为小学生每生每年 1000 元，初中生每生每年 1250 元；非寄宿生生活补助标准为小学生每生每年 500 元，初中生每生每年 625 元）。三是普通高中教育，原建档立卡贫困家庭学生、家庭经济困难残疾学生、农村低保家庭学生、农村特困救助供养学生免除普通高中学费、住宿费（免学费、免住宿费标准按照各级人民政府及其价格主管部门、财政部门批准的公办学校学费和住宿费标准执行），家庭经济困难学生按照每生每年平均 2000 元的标准发放国家助学金。四是中等职业教育，对所有中等职业学校全日制学历教育正式学籍在校学生免除中等职业教育学费（费用标准按照各级人民政府及其价格主管部门、财政部门批准的公办学校学费标准执行），对家庭经济困难学生按照平均每生每年 2000 元的标准发放国家助学金、每生每年 3000 元的标准发

放“雨露计划”助学补助。五是高等教育，对家庭经济困难的本专科学学生按平均每生每年3300元标准发放国家助学金。对所有全日制硕士、博士研究生（有固定的收入的除外），分别按照每生每年6000元、13000元标准发放国家助学金。③加强资助政策宣传，重点做好“两节课”的宣讲和“两张卡”的发放工作，即在每年秋季学期开学后和春季学期结束前向全部学生上一节资助政策宣传课；在秋季学期开学前向全部学生家庭发放“学生资助政策明白卡”，在春季学期结束前向全部受助学生家庭发放“学生受助情况温馨告知书”。④教育、民政、乡村振兴等部门加强数据比对和信息共享，提升精准资助水平。

3. 持续改善义务教育办学条件。①继续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，支持乡镇中心小学办成寄宿制学校，乡镇初中以寄宿制学校为主，每乡镇至少有1所初中，在人口稀少、地处偏远、交通不便的地方保留或设置必要的村小学和教学点，推行乡镇中心学校与教学点一体化办学。②在脱贫地区增加公费师范生培养供给，继续实施农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划，持续开展“两区”对口支教。③全面落实义务教育乡村教

师生活补助政策，依据艰苦边远程度实行差异化补助，26个原国家集中连片特困地区重点县义务教育学校的乡镇、村、教学点教师生活补助标准分别按每月200元、500元和800元，12个原国家扶贫开发重点县和15个原省定扶贫开发重点县按每月200元、400元和600元，其他县（市、区）按每月200元、300元和500元执行。

4. 开展“送教上门”服务。遵循家庭自愿、定期入户、免费教育的原则，对因残疾等客观原因暂不能到学校进行教育的特殊学生落实送教上门服务，原则上每个服务对象每月提供上门教育不少于2次，每次3个课时，并建立学教档案。

5. 推动实施农村义务教育学生营养改善计划。强化财政资金保障，加强资金使用管理，坚持以食堂供餐为主，提高学校食堂完整午餐供餐比例和供餐能力，改善农村学生营养健康状况。推进原材料配送验收、入库出库、贮存保管、加工烹饪、餐食分发、学生就餐等环节全程视频监控。

（三）关注问题

1. 控辍保学政策落实不到位。①有疑似辍学学生没有及时排查出来。②对排查出来的疑似辍学学生没有组织三次以上劝返。③劝返台账信息、劝

返工作记录、送教记录等资料不齐全不规范，没有做到“一生一表一档案”。④对多次劝返但本人拒不返校的辍学学生，没有规范办理延缓入学或休学手续。

2. 困难学生资助政策落实不到位。①基层干部、学校老师、帮扶责任人对脱贫户、监测对象应该享受的教育资助政策不了解、宣传不到位，学生及其家庭不懂得如何申请、未能及时享受政策。②教育部门落实资助政策不及时不充分，存在应享未享，甚至将资助资金挪作他用。

3. 义务教育办学条件仍然薄弱。①仍存在适龄儿童义务教育就近入学难、住宿难、办学条件差等问题。②义务教育乡村教师差别化生活补助没有落实到位，补助资金没有保障或挪作他用。

4. “送教上门”服务不够经常，“送教”质量不高，记录不规范不完善。

5. 农村义务教育学生营养改善计划实施县政府主体责任落实不到位。营养膳食补助资金存在拖欠、挤占等问题，县财政额外承担的资金部分保障不到位，供餐食品质量不高，存在食品安全风险，学生家长满意度低。

二、健康帮扶

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：①有效防范因病返贫致贫风险，落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作。②过渡期内保持现有健康帮扶政策基本稳定，完善大病专项救治政策，优化高血压等主要慢病签约服务，调整完善县域内先诊疗后付费政策。③继续开展三级医院对口帮扶并建立长效机制，持续提升县级医院诊疗能力。④加大中央倾斜支持脱贫地区医疗卫生机构基础设施建设和设备配备力度，继续改善疾病预防控制机构条件。⑤统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。⑥完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，继续全额资助农村特困人员，定额资助低保对象。在逐步提高大病保障水平基础上，大病保险继续对低保对象、特困人员和返贫致贫人口进行倾斜支付。⑦进一步夯实医疗救助托底保障，合理设定年度救助限额，合理控制救助对象政策范围内自付费用比例。

2. 结合国家医疗保障局等七部门《关于巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴战略

实施意见》、《河南省人民政府办公厅关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》（豫政办〔2022〕26号）、《关于坚决守牢防止规模性返贫底线健全完善防范化解因病返贫致贫长效机制的通知》（豫医保〔2023〕7号）等有关文件要求。

（二）工作重点

1. 实现农村地区医疗卫生服务全覆盖。①动态监测脱贫县和脱贫村乡村医疗卫生机构和合格医务人员变化情况，切实做好易地扶贫搬迁集中安置点卫生院、卫生室、社区服务中心（站）等医疗卫生服务设施设置和医务人员配备工作，确保医疗机构、医务人员“空白点”动态清零。推进公有产权村卫生室建设，到2025年，公有产权村卫生室比例达到90%以上。②推进村卫生室建设公有化、标准化，原则上一个行政村设置一所村卫生室，人口较多或者居住分散的行政村可酌情增设；人口较少或面积较小的行政村，可与相邻行政村联合设置村卫生室。乡镇卫生院所在地的行政村原则上可不设村卫生室。村卫生室业务用房建筑面积不低于80平方米，村卫生室至少设有诊室、治疗室、观察室、公共卫生室、药房和健康教育室。③在村卫生室执业的乡村医生必须具有乡村医生执业证书或

执业（助理）医师（包括乡村全科执业助理医师）资格证书，并在县级卫生健康部门注册获得执业许可。④村卫生室按照规定配备仪器设备和基本药物，应能满足农村居民基本医疗卫生服务需求，群众患一般常见病能在村卫生室治疗。

2. 开展健康服务。①持续做好一般脱贫户和“三类户”家庭医生签约服务工作，做到应签尽签，有签约资料和履约记录。重点做好高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍等四种慢性病患者的规范管理和健康服务，每季度开展一次随访。②对一般脱贫户和“三类户”，在县域内定点医疗机构住院，实行“先诊疗后付费”政策，免交住院押金。经基层首诊转诊的低保对象、特困人员和返贫致贫人口在市域内定点医疗机构住院，实行“先诊疗后付费”。③对30种大病按照“定定点医院、定诊疗方案、加强医疗质量安全管理”和群众自愿原则，将救治对象扩大到县域内所有患者。及时做好一般脱贫户和“三类户”等重点人群病例核准、分类救治和跟踪监测，其救治率要保持在95%以上。（30个病种具体为：白血病、先天性心脏病、食道癌、胃癌、结肠癌、直肠癌、终末期肾病、老年性白内障、乳腺癌、宫颈癌、肺癌、尘肺、急性心肌梗

死、肝癌、神经母细胞瘤、儿童淋巴瘤、骨肉瘤、血友病、地中海贫血、唇腭裂、尿道下裂、耐多药肺结核、脑卒中、慢性阻塞性肺气肿、艾滋病机会感染、膀胱癌、卵巢癌、肾癌、重性精神病、风湿性心脏病) ④落实医保门诊慢性病鉴定流程及报销政策。群众持病史资料到就近医保定点医疗机构或医保经办服务窗口按规定申报门诊慢性病，医保部门在规定时间内完成鉴定审核后，对符合医保门诊慢性病资格条件的发放慢性病就医证明，对鉴定不合格的要发放告知书。参保慢性病患者持身份证到所选慢性病定点医院就医，持医保电子凭证（或社会保障卡）在门诊结算窗口“一站式”报销结算，基本医保报销不设起付线，政策范围内报销65%，当月支付额度不超过当月限额。

3. 落实参保资助政策，确保应保尽保。①对参加居民基本医保、个人缴费确有困难的群众给予分类资助，全额资助特困人员，定额资助低保对象、返贫致贫人口、农村易返贫致贫人口（监测对象），定额资助标准原则上每人每年不低于80元。（因疫情原因，我省对参加2023年居民基本医保的低保对象、低保边缘人口、监测对象等困难群众，按每人350元的标准给予一次性全额资助。）②发

挥基层组织和驻村帮扶工作队作用，加大农村居民参保动员，重点加强农村低收入人口中外出务工或流动人口核查，提高参保积极性。

4. 强化三重制度综合保障。①发挥基本医疗保险主体保障功能。巩固住院待遇保障水平，县域内政策范围内住院费用支付比例总体稳定在70%左右。落实门诊慢特病保障政策，优化高血压、糖尿病门诊用药保障机制。②增强大病保险减负功能。对特困人员、低保对象、返贫致贫人口实行大病保险起付线降低50%、支付比例提高5个百分点、取消年度最高支付限额等倾斜保障政策。③夯实医疗救助托底保障功能。按照“先保险后救助”的原则，对基本医疗保险、大病保险支付后个人医疗费用负担仍然较重的救助对象按规定实施救助。住院救助和门诊救助共用年度最高救助限额。对特困人员、低保对象、返贫致贫人口年度最高救助限额为3万元，对低保边缘家庭成员、农村易返贫致贫人口、因病致贫重病患者年度最高救助限额为1万元。一是住院救助。对特困人员、低保对象、返贫致贫人口，住院救助不设起付标准。低保边缘家庭成员、农村易返贫致贫人口的住院救助起付标准按所在统筹地区上一年度城乡居民人均可支配收入

的 10% 左右确定，因病致贫重病患者的住院救助起付标准按所在统筹地区上一年度城乡居民人均可支配收入的 25% 左右确定。对在定点医疗机构发生的住院费用，经居民基本医保、大病保险支付后的政策范围内自付费用，给予特困人员不低于 90% 的救助，给予低保对象、返贫致贫人口不低于 70% 的救助，给予低保边缘家庭成员、农村易返贫致贫人口、因病致贫重病患者不低于 65% 的救助。

二是门诊救助。对终末期肾病、血友病、慢性粒细胞性白血病、I 型糖尿病、耐多药肺结核、再生障碍性贫血、恶性肿瘤门诊放化疗、器官移植术后抗排异治疗、重性精神病人药物维持治疗等 9 类实施门诊救助。门诊救助不设起付标准，对在定点医药机构发生的以上 9 类病种门诊治疗费用，经居民基本医保、大病保险支付后的政策范围内自付费用，给予特困人员、低保对象、返贫致贫人口不低于 50% 的救助，给予低保边缘家庭成员、农村易返贫致贫人口、因病致贫重病患者不低于 30% 的救助。

5. 强化高额医疗费用支出预警监测。重点监测经基本医疗保险、大病保险等支付后，政策范围内年度自付费用超过所在统筹地区上一年度城乡居民人均可支配收入 50% 的低保边缘家庭成员、农

村易返贫致贫人口，做到及时预警。加强部门间信息共享、核查比对，县级民政、乡村振兴部门每月将新增、退出困难群众名单抄送同级财政、卫生健康、医保部门，协同做好风险研判和处置工作。加强对监测人群的动态管理，及时将符合条件的困难群众纳入救助范围。

（三）关注问题

1. 健康帮扶方面。①存在乡村医疗卫生机构、人员“空白点”。②村级卫生室作用发挥不明显，硬件不完善，药品品种少，存在过期药品。医护人员没有取得执业证书，技术水平不高，群众到村卫生室看病问诊较少。③“先诊疗后付费”、免交住院押金、“一站式”结算等惠民政策群众知晓率低，落实不到位。④家庭医生签约服务管理不到位，只签约不服务或服务质量不高。如签约家庭医生对如何申请医保门诊慢性病卡、享受哪些政策不清楚。

2. 医疗保障方面。①脱贫户、监测对象对漏保、脱保、断保的，不能实现动态缴费参保。②未按政策资助监测对象参加居民医保，造成监测对象参保意愿降低。③群众申报医保门诊慢特病，鉴定结果未告知，造成待遇应享受未享受。④对基本医疗保险、大病保险支付后个人医疗费用负担超出当

地预警监测线，医保部门未发现或没有及时将有关信息共享到相关部门。⑤乡村振兴、民政部门未对医保部门共享的预警信息做及时分析研判处置。⑥医保部门未对新增或核减的医疗救助对象进行相应待遇调整。

三、住房安全

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，通过农村危房改造等多种方式保障低收入人口基本住房安全。

2. 河南省住房和城乡建设厅五部门关于印发《河南省农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》的通知（豫建行规〔2023〕4号）要求：加强对脱贫人口住房安全的常态化监测，逐步建立健全农村低收入群体住房安全保障长效机制。

（二）工作重点

1. 动态监测管理。①严格落实个人申请、村级评议、乡镇审核、县级审批的工作程序。②严格落实县级政府主体责任和乡镇政府直接责任，有效

发挥村“两委”、乡镇包村干部、驻村第一书记和驻村工作队作用，加强农户住房安全日常巡查，定期开展走访摸排，及时将排查发现问题上报乡镇政府和相关部门，建立工作台账。③住建部门与乡村振兴、民政等部门加强协调联动和数据互通共享，健全完善农村低收入群体等重点对象住房安全动态监测机制。

2. 及时开展安全鉴定（评定，下同）。对农村易返贫致贫户、农村低保户、农村分散供养特困人员、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅度缩减导致基本生活出现严重困难家庭、农村低保边缘家庭、未享受过农村住房保障政策支持且依靠自身力量无法解决住房安全问题的其他脱贫户等六类群众进行房屋安全鉴定。

3. 实施危房改造。①对经鉴定住房确属C级或D级或无房户的农村低收入群体等重点对象列为年度农村危房改造对象。②原则上C级危房应实施维修加固，D级危房且无维修加固保留价值的应拆除重建，无房户可新建。③拆除重建或选址新建的房屋建筑面积，1人户不低于20平方米、2人户不低于30平方米、3人户不低于40平方米，3人以上户人均面积不低于13平方米。④实行分类

分级补助政策，农村危房改造维修加固原则上每户不高于1.8万元，拆除重建或选址新建原则上每户不高于5万元。

4. 严格竣工验收。改造或重建完成后，组织相关部门、镇村、农户等有关人员开展竣工验收，达不到竣工验收标准的整改复验通过后才能投入使用。

（三）关注问题

1. 排查不精准。仍存在群众住疑似危房的情况，或家庭有安全住房但老人仍居住危房。

2. 鉴定不及时。对排查出来的疑似危房，没有及时进行安全鉴定，或安全鉴定周期时间长；以往鉴定为安全的住房又出现新的安全隐患，未重新进行鉴定。

3. 没有“建新拆旧”。实施选址新建的，没有按规定拆除原来危房，群众仍日常使用。

4. 改造工程质量不高。改造后的房屋仍然存在漏雨等质量问题，群众直接住进没有竣工验收的房屋内。

5. 补助资金发放不及时不到位。没有及时足额将补助资金发放至农户“一卡通”账户，存在挤占挪用、截留滞留等问题。

四、安全饮水

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

2. 结合河南省水利厅等3部门《关于做好支持巩固拓展农村供水脱贫攻坚成果的通知》（豫水农〔2022〕10号）、河南省水利厅等4部门关于印发《河南省农村供水水质提升专项行动实施方案（2023—2025年）》的通知（豫水农〔2023〕5号）等文件精神有关要求。

（二）工作重点

1. 巩固拓展农村供水成果。以县为单元，通过改造、新建、联网、并网和维修养护等措施，优化农村供水工程布局，完善农村供水基础设施，因地制宜推进农村供水“四化”（工程规模化、建管市场化、水源地表化、城乡一体化）。

2. 开展安全饮水动态排查。①对脱贫地区、供水条件薄弱地区的农村供水工程运行和村民饮水状况进行定期排查，建立饮水安全问题台账，做到农村供水风险隐患动态清零。②确保农户家中水量

达标，对年均降水量不低于 800mm 且年人均水资源量不低于 1000m^3 的地区，每人每日消耗的水量不低于 40L；对于年均降水量不足 800mm 或年人均水资源量不足 1000m^3 的地区，每人每日消耗的水量不低于 20L。③用水方便程度达标，未供水入户的，人力取水往返时间不超过 10min 或取水水平距离不超过 400m、垂直距离不超过 40m。④供水保障率达标，一般为一年中水量不足的天数低于 18 天的属于达标。⑤水质达标。集中供水工程，定期开展水质监测。分散供水工程，现场“望、闻、问、尝”等简便方法进行水质评价，饮用水中无肉眼可见杂质、无异色异味、长期饮用无不良反应。

3. 提升农村供水保障水平。①制定完善应急供水预案，确保因自然灾害导致水质不达标问题及时解决，或供水管网出现故障及时维修，因季节性缺水时保障农户饮水安全。②落实农村饮水安全管理“三个责任”，健全完善农村饮水工程运行管理“三项制度”。③建立健全水费收缴和财政补助机制，用好农村供水工程维修养护补助资金，不断提升农村供水保障水平。

（三）关注问题

1. 存在缺水停水问题。部分偏远地区仍有群

众饮水困难，取水用水不便利，或存在季节性饮水困难问题。

2. 供水水质不达标。水源地水质差，水体有明显杂质、异味等，水质未鉴定或鉴定不及时。

3. 供水设施运营管理不到位。饮水管道和设施损坏后没有及时维修，存在经常性停水断水现象，导致群众自来水建而未用。

五、兜底保障

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：①加强农村低收入人口监测，建立定期核查和动态调整机制，健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，实现对农村低收入人口风险点的早发现和早帮扶。②分层分类实施社会救助。完善实施最低生活保障、农村特困人员救助供养、残疾儿童康复救助等制度，加强社会救助资源统筹，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予困难群众医疗、教育、住房、就业等专项救助，做到精准识别、应救尽救。

2. 结合河南省人民政府办公厅《关于加强低收入人口动态监测和救助帮扶工作巩固脱贫攻坚兜

底保障成果的实施意见》（豫政办〔2022〕103号）、河南省残疾人联合会《关于巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的实施方案的通知》（豫残联〔2021〕32号）、河南省民政厅等6部门关于印发《进一步做好社会救助兜底保障政策的若干措施》（豫民〔2023〕1号）等文件要求。

（二）工作重点

1. 兜底保障相关政策。①将符合条件的一般农户、脱贫户和监测对象纳入农村低保或特困人员救助供养范围。对共同生活的家庭成员人均收入低于最低生活保障标准（每月不低于440元），且家庭财产状况符合有关规定的（家庭成员无房或1套住房，或2套住房但不高于上年度人均住房建筑面积，名下无生活用机动车辆、船舶、大型农机具等大型机械，但作为唯一谋生的小型经营性车辆除外，同时家庭人均金融性资产、家庭成员在各类企业中认缴出资额等均满足相关要求），可以申请低保。②对农村低保边缘家庭（不符合低保条件但家庭人均收入低于当地低保标准1.5倍，且财产状况符合相关规定）中的“重病”（当地有关部门认定的重特大疾病）、“重残”（持有中华人民共和国残疾人证的一级、二级重度残疾人和三级智力残疾

人、三级精神残疾人) 人员, 根据本人申请, 可以参照“单人户”纳入低保。低保财政补助月人均不低于 220 元。③对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的老年人、残疾人和未成年人依法纳入特困人员救助供养范围。特困人员救助供养标准包括基本生活标准和照料护理标准。特困人员基本生活供养标准原则上按照不低于低保标准的 1.3 倍执行, 农村特困人员基本生活标准年人均应不低于 6864 元。特困人员全护理、半护理和全自理照料护理标准原则上按照分别不低于当地最低工资标准的 1/3、1/6 和当地重度残疾人照料护理补贴标准执行。④纳入低保的困难残疾人生活补贴标准为每人每月 75 元, 凡具有一、二级残疾证的重度残疾人护理补贴标准为每人每月 75 元。

2. 延保渐退等倾斜政策。①对已就业的低保对象, 在核算其家庭收入时按照务工地同期城市低保标准的 30% 扣减就业成本。②对就业后家庭人均收入超过当地低保标准的低保家庭, 可给予不超过 6 个月的渐退期。③对因客观原因造成家庭收入突然大幅下降, 或因教育、医疗等生活必需支出突然大幅增加暂时超出家庭承受能力, 导致一定时期

内家庭基本生活出现严重困难的家庭或个人进行临时救助，临时救助金额不超过城市月最低生活保障标准3倍的（即小额临时救助），由乡镇（街道）直接审批发放，并及时上报县级民政部门备案。

3. 残疾人有关政策。①依法推进残疾人按比例就业，开展农村残疾人种养殖实用技术培训，确保农村残疾人掌握1—2项农村实用技术。②按计划为智力、精神和重度肢体残疾人提供集中照护、日间照料、居家服务、邻里照护等多种形式的社会化照护服务。③实施残疾人精准康复服务，扩大康复服务覆盖面，有需求的持证残疾人接受基本康复服务比例不低于85%。④持续做好困难重度残疾人家庭无障碍改造，方便残疾人居家生活。

4. 落实孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障制度，及时足额发放基本生活费。建立农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，用好强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“四位一体”救助保护机制。

5. 对失能半失能人口切实保障其基本生活。对脱贫人口中完全或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专

项救助、临时救助等。探索实施重度残疾人集中托养等模式。加强农村严重精神障碍患者日常监管，落实救治救助措施。

6. 跨部门工作会商和信息互通机制。民政部门与人社、卫健、医保、乡村振兴、残联等部门加强协调联动和数据互通共享，定期对重点户进行排查，确保符合政策人员及时享受相关政策。

（三）关注问题

1. 低保政策落实方面。①低保家庭认定时，符合条件的脱贫户、监测户存在应保未保现象。②脱贫户或监测户低保、特困政策被取消时，未向群众解释说明原因，或解释说明后群众仍不认可不满意。③对低保边缘户中符合条件的“重残”“重病”人员没有参照“单人户”纳入低保。④未落实低保渐退期政策。

2. 特困供养政策落实方面。①脱贫户、监测户符合特困供养条件，但未及时办理。②重点人群（如患智力二级残疾，但年龄未到60）没有按照有关规定办理特困供养。

3. 残疾人政策落实方面。①存在脱贫户或监测户未及时进行残疾鉴定，未享受相关补贴政策。②脱贫户或监测户患重度残疾但家中无障碍改造不到位。

第三部分 工作落实方面

一、防止返贫动态监测和帮扶

(一) 政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(中发〔2020〕30号)要求:①健全防止返贫动态监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户,开展定期检查、动态管理,重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况,合理确定监测标准。②坚持预防性措施和事后帮扶相结合,精准分析返贫致贫原因,采取有针对性的帮扶措施。

2. 中共河南省委农村工作领导小组《关于印发〈健全防止返贫动态监测和帮扶机制实施方案〉的通知》(豫农领发〔2021〕4号)要求:在坚持常态化排查的基础上,根据国家部署安排并结合我省实际,每年至少组织开展两次集中排查。

3. 《国家乡村振兴局关于印发〈健全防止返贫

动态监测和帮扶机制工作指南》的通知》（国乡振发〔2023〕4号）要求：①准确认定监测对象返贫致贫风险，根据家庭成员劳动能力和发展需求，因人因户制定切实可行的帮扶计划，实施精准帮扶。②收入稳定超过当年监测范围、“三保障”和饮水安全持续巩固，经综合分析研判，监测对象识别时的返贫致贫风险已经稳定消除或自然消除，且不存在新增返贫致贫风险的，按程序标注风险消除。

（二）工作重点

1. 落实预警性常态化排查机制。①排查范围：防止返贫动态监测排查覆盖所有农村人口。重点关注失业人员、大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人、困境儿童等特殊群体的家庭。②排查方式：采取基层干部排查、部门筛查预警、农户自主申报等途径进行排查，用好防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台等，做到不漏一户一人。③风险预警：重点关注水旱灾害、气象灾害、地质灾害等，以及疫情等各类重大突发公共事件带来的影响；全力防范大宗农副产品价格持续大幅下跌、农村劳动力失业明显增多、乡村产业项目失败、创业失败、大中型易地扶贫搬迁集中安置区搬迁人口就业和社区融入等方面的风险隐患。

2. 纳入防返贫监测。①监测对象。以户为单位，监测脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户。②监测范围。以脱贫攻坚期国家扶贫标准的1.5倍为底线，每年根据上年度全省农村居民人均可支配收入增幅调整，2023年以家庭年人均纯收入7500元为参考。同时，综合考虑“两不愁三保障”及饮水安全状况、返贫致贫风险情况等。③识别程序。一是入户核实。村级组织进行入户核实，填写《防止返贫动态监测核查表》。有申报意愿的农户，签订承诺授权书。二是信息比对。村级及时收集汇总签订承诺授权书的农户信息，通过乡（镇、街道）统一报送县级乡村振兴部门开展信息比对、反馈比对结果。三是村级初选。村级根据比对反馈信息，结合家庭基本情况、返贫致贫风险等综合研判，对初选监测对象在村内进行不少于5天的公示。四是乡级审核。乡（镇、街道）对初选监测对象及时审核，确定拟纳入监测对象名单，报县级审核批准。五是县级审批。县级乡村振兴部门对乡（镇、街道）上报的拟纳入监测对象名单，进行汇总审核，及时报县级党委农村工作领导小组（或巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

有效衔接领导小组) 批准或授权批准, 并将审批结果推送乡(镇、街道)。六是结果公告。以乡(镇、街道) 名义将县级审批后的监测对象名单在所在村公告。七是录入建档。由乡(镇、街道) 组织村级将监测对象信息录入全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统并建立相关档案。④认定工作要坚持应简尽简, 公开公正, 从发现风险线索之日起, 到完成监测对象识别认定, 一般不超过 15 天, 常态化识别的监测对象县级批准后 10 天内完成系统录入。

3. 制定帮扶计划。①对新识别的监测对象, 县级审核批准后 10 天内, 明确一名国家公职人员作为帮扶责任人, 并根据返贫致贫风险, 完成帮扶计划制定和帮扶措施申报工作。②实施精准帮扶。对义务教育、住房安全、饮水安全等方面存在问题, 风险单一的, 要及时实施针对性帮扶措施, 尽快解决问题, 消除风险; 对风险复杂多样的, 要分层分类实施综合性帮扶措施, 做到管用够用。坚持开发式帮扶方针, 对有劳动能力、有意愿的监测户, 至少落实一项产业就业等开发式帮扶措施, 引导勤劳致富; 对符合条件的无劳动能力监测户, 做好兜底保障; 对弱劳力半劳力, 要创造条件探索落

实开发式帮扶措施。

4. 风险消除。①收入稳定超过当年监测范围、“三保障”和饮水安全持续巩固，经综合分析研判，监测对象识别时的返贫致贫风险已经稳定消除或自然消除，且不存在新增返贫致贫风险的，按程序标注风险消除。②风险消除程序。按照入户核查、村级初选、乡级审核、县级审批、结果公告、系统标注等程序规范风险消除，其中公示时间不少于5天。

5. 整户无劳动能力兜底保障户界定、认定程序。①整户无劳动能力兜底保障户，是指监测对象中整户无劳动能力、主要或只能通过社会综合保障政策维持基本生活的家庭，包括农村分散供养特困人员、整户无劳动能力且享受全额或最高档次农村低保补助标准的监测对象。②认定程序。按照入户核查、村级初选、乡级确定、县级备案、系统标注等程序精准认定整户无劳动能力兜底保障户，其中公示时间不少于5天。

（三）关注问题

1. 没有“应纳尽纳”。①排查不精准，监测排查没有做到所有农户全覆盖。②排查时，仅依照收入情况判定，没有综合考虑“两不愁三保障”及饮

水安全状况、返贫致贫风险情况等。

2. 收入数据不实。存在统计口径不规范、没有实地入户采集、老百姓不认可不认账等问题，疑似存在就业等方面“数据注水”。增收措施可持续性不强，特别是对以农牧业生产为主要收入来源的脱贫人口，简单“一发了之”、“一补了之”。重点关注收入较低脱贫人口和收入同比下降脱贫人口“两类群体”、国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁安置区“两个地区”增收情况，防止“平均数掩盖极少数”。

3. 帮扶措施不精准。制定的帮扶措施不精准、针对性不强、一致率不高，比如将丧失劳动能力群众安排公益岗位、帮扶车间务工。再如，对因病纳入的，没有按规定落实相应帮扶措施。

4. 纳入、退出程序不规范。①村委没有进行综合研判，没有按要求公示公告，群众知晓度和满意率较低。②从发现风险线索到完成监测时间过长，超过15天的要求。从纳入监测到制定帮扶计划和措施周期过长，超过10天的要求。③基层未按要求发放防止返贫监测对象申报政策和帮扶政策“明白纸”，或内容不完整。群众和基层干部知晓率低，不会使用“一码通”。脱贫人口和监测对象明

白卡内容填写不准确，或者代群众填写，群众对填写内容不认可。

5. 防返贫监测信息系统数据质量不高。没有开展数据质量常态化自查自检，存在逻辑性错误，没有及时更正。

二、易地扶贫搬迁后续扶持

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：聚焦原深度贫困地区、大型特大型安置区，从就业需要、产业发展和后续配套设施建设提升完善等方面加大扶持力度，完善后续扶持政策体系，持续巩固易地搬迁脱贫成果，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。提升安置区社区管理服务水平，建立关爱机制，促进社会融入。

2. 结合国家发展改革委等20部门《关于切实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作巩固拓展脱贫攻坚成果的指导意见》（发改振兴〔2021〕524号）、河南省发展改革委等21部门《关于切实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作巩固拓展脱贫攻坚成果的实施意见》（豫发改振兴〔2021〕781号）、河南省发展和改革委员会河南省乡村振兴局关于印发《河南省

巩固易地搬迁脱贫成果专项行动方案》的通知（豫发改振兴〔2023〕286号）等文件要求。

（二）工作重点

1. 增收方面。安置区脱贫人口人均纯收入与全国和全省农民收入的比值同比提升。

2. 就业帮扶方面。①以县为单位，易地扶贫搬迁脱贫人口就业务工规模达到年度目标任务要求。②强化对有劳动能力户的就业服务培训，实现1户1人以上稳定就业。在800人以上安置区基本公共服务设施中设立公共就业服务站或服务窗口，加强搬迁群众就业情况动态监测，提供“一站式”公共服务。搬迁群众就近就地接受便利培训服务及职业技能等级认定，取得相应职业技能等级证书。

③深化省际劳务协作，精准对接用工需求，提高劳务输出的组织化、精细化程度。④拓宽就近就业空间，强化安置区配套产业园区、就业帮扶车间就业吸纳能力，通过推介岗位、帮扶车间吸纳等多种方式，为搬迁群众提供更多家门口就业机会。统筹用好公益性岗位，安置符合条件的就业困难搬迁群众就业。大力组织搬迁劳动力参与以工代赈项目。⑤加大创业扶持力度，对搬迁群众创办的实体，落实创业培训、一次性开业补贴、创业担保贷款、脱贫

人口小额信贷等政策。对创办实体在创业孵化基地内发生的物管费、卫生费、水电费落实补贴政策。

3. 基础设施方面。①将安置区基础设施纳入全县城乡基础设施建设规划，推动县城水、路、电、气、网等基础设施向城镇安置区延伸覆盖，加快城镇安置区供排水管网、垃圾污水处理、供气供暖等设施提档升级。②将农村安置区水、电、路、气、通信等配套基础设施纳入乡村建设行动统一规划、统一建设。③将安置区已建成的配套基础设施纳入迁入地统一管理，落实维护管理责任和经费保障。

4. 公共服务方面。①完善提升社区服务中心、综合性文化场所、大众健身全民健康等公共服务功能，切实满足大中型安置区搬迁群众对幼儿园、中小学、医院、社区卫生服务中心（站）、福利院、养老服务机构等公共服务设施方面的需求。②将小微型安置区和分散安置户纳入迁入地基本公共服务保障范围，推动教育、医疗、社会福利、养老等公共服务设施扩容升级。③在规划建设社区养老服务设施、特困供养机构改造提升、普惠互助养老设施等时，统筹考虑安置区搬迁群众实际需求，按 30 m²/百户配套建设养老服务设施。

5. 加大产业发展支持力度。①支持安置区所在脱贫县培育壮大当地优势特色产业，扶持发展联农带农新型经营主体，加大对农民合作社扶持力度，建立健全农业社会化服务体系。②强化产业发展技术人才帮扶，推进技术服务、人才培养等措施落地，高质量推进“人人持证，技能河南”建设、高素质农民培育计划和农村实用人才培训工程。

6. 社区治理方面。①加强安置区基层党组织、村（居）民委员会机制、队伍和能力建设，提升区域管理服务水平。②加大安置区脱贫人口矛盾纠纷排查化解力度，确保将矛盾解决在萌芽、消化在当地。

（三）关注问题

1. 搬迁人口就业不稳定。易地扶贫搬迁脱贫人口就业规模未达到年度目标任务，没有对搬迁群众组织开展劳务输出、岗位推介、就业培训等就业帮扶，存在有劳动力搬迁家庭零就业情况。

2. 基础设施有短板。安置区水、路、电、气、网等基础设施建设不到位，建设质量不达标，群众无法正常使用。缺乏后期管理维护机制，存在建而未用问题。

3. 基本公共服务不健全。搬迁群众仍存在办

事难的问题，有的群众仍需要回到迁出地才能办理户籍、社保、民政等事宜。对搬迁群众差别化对待，搬迁群众不能享有原安置地居民同等基本公共服务，社会融入难。安置点管理不规范，导致社区脏乱差。

4. 产业发展配套设施不完善。安置区周边缺乏产业配套设施，搬迁群众需回到迁出地务农务工。有的群众长期返回迁出地进行生产生活，导致安置房闲置。

5. 回应群众诉求不及时。搬迁群众合理诉求得不到有效解决，敷衍塞责、推诿扯皮，甚至造成涉贫信访舆情事件。

三、帮扶产业发展及资金项目管理

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：①注重产业后续长期培育，尊重市场规律和产业发展规律，提高产业市场竞争力和抗风险能力。②以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施。③加快脱贫地区农产品和食品仓储保鲜、冷链物流设施建设，支持农产品流通企业、电商、批

发市场与区域特色产业精准对接。④现代农业产业园、科技园、产业融合发展示范园继续优先支持脱贫县。⑤支持脱贫地区培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，打造区域公用品牌。⑥继续大力实施消费帮扶。

2. 《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（中发〔2023〕1号）要求：①中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上，重点支持补上技术、设施、营销等短板。②鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济。③深入开展多种形式的消费帮扶，持续推进消费帮扶示范城市和产地示范区创建，支持脱贫地区打造区域公用品牌。④财政资金和帮扶资金支持的经营性帮扶项目要健全利益联结机制，带动农民增收。⑤管好用好扶贫项目资产。

（二）工作重点

1. 产业项目谋划和管理方面。①科学谋划产业项目发展，依托当地自然禀赋发展特色产业，杜绝不切实际地搞“一县一业”、“一村一业”。②落实“四个一批”要求，对帮扶产业项目实施“四个一批”行动，有明确的部署安排，有具体的行动举

措，有实在的阶段性成果。③规范调整巩固拓展脱贫攻坚成果项目库，加快项目对接、项目实施和资金支付进度。④强化项目资金监管，严格执行项目管理制度，落实好项目资金公示公告制度。⑤落实帮扶产业项目运营管理制度，保障项目收益稳定性。⑥落实项目收益资金分配使用监管机制，优先解决监测对象生产生活困难、特困救助及公益岗位薪酬补贴。

2. 联农带农机制发挥方面。①纳入扶贫项目资产管理的经营性项目资产，原则上都要建立联农带农机制，资产经营主体要落实联农带农责任。②过渡期内，使用各级财政衔接推进乡村振兴补助资金、脱贫县统筹整合使用财政涉农资金、定点单位帮扶无偿援助资金、社会捐赠资金扶持的经营性项目，原则上都要建立联农带农机制，项目经营主体要落实联农带农责任。③使用帮扶资金的经营性项目，在纳入巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库时，要审核联农带农机制和绩效目标，没有联农带农机制和绩效目标的，不得纳入项目库。未建立联农带农机制的经营性帮扶项目，不得审批实施。对已经实施的帮扶项目，要加强监督检查，科学评估联农带农方式和效果，及时发现解决存在的问

题。对不履行带动责任或者带动效果差、资产闲置、经营亏损的帮扶项目，要妥善整改。

3. 村级集体经济发展。深入谋划发展村级集体经济，重点关注村级集体经济收入变化情况，积极拓展村级集体经济收入来源，研究解决发展动力不足等问题。

4. 加强扶贫项目资产管理。①摸清项目资产底数。对党的十八大以来使用各级财政资金、地方政府债券资金、社会捐赠和对口帮扶等投入形成的扶贫项目资产和衔接资金投入形成的项目资产进行全面摸底，按经营性资产、公益性资产和到户类资产分类建立台账并进行管理。②有序推动确权登记。对政府拨款形成的集体资产纳入农村集体资产管理范围，由村集体经济组织代表集体行使所有权。对经营性资产，根据资金来源、受益范围、管理需要等明确权属，尽可能明确到获得收益的个人、村集体经济组织、搬迁社区等。难以明确到个人的项目资产，原则上应明确到村集体经济组织、搬迁社区，纳入农村集体资产管理范围。对公益性资产，项目建成后应及时办理移交手续，由财政资金、地方政府债券资金投入形成的，产权归承担项目实施责任的地方政府或其授权部门所有；明确划

归村级组织或由村级组织通过自主筹资筹劳以及社会捐赠、对口帮扶等形成的，产权归村级组织所有。到户类资产归农户所有。对属于不动产的，依法办理确权登记。③严格项目资产处置。任何单位和个人不得随意处置国有和集体资产。确需处置的，应严格按照国有资产、集体资产管理有关规定进行资产评估并履行相应审批手续，可采取拍卖、转让、报废等形式对资产进行规范处置，处置结果要及时进行公示。

5. 金融帮扶方面。①做好小额贷款宣传服务工作，对符合条件且有意愿的脱贫人口和监测对象“应贷尽贷”，小额信贷余额户贷率、贷款余额、年度新增贷款规模稳步提升。②落实政策要点，规范小额信贷管理工作，脱贫人口小额信贷可续贷或展期一次，脱贫攻坚期内发放的扶贫小额信贷，过渡期内到期的也可续贷或展期一次。已还清贷款且符合贷款条件的脱贫人口，可多次申请贷款。③办理脱贫人口小额信贷后，对个别确有需要且具备还款能力的，可予以追加贷款支持，追加贷款后，单户脱贫人口小额信贷不得超过10万元，5万元以上部分贷款不予贴息，也不纳入风险补偿范围。④健全风险分担补偿机制，依法合规做好风险分担和清

收处置等工作。

6. 光伏帮扶方面。①光伏帮扶电站运行管护到位，各项指标达到要求：发电能力达到100%以上，故障率控制在1%以内，电站实时在线率在99%以上，运维覆盖率达到100%，运维及时率达到99%以上，光伏收益及时拨付、及时分配、及时录入。②合理分配使用光伏收益，持续发挥帮扶效益。

7. 消费帮扶方面。①力争全省各级组织购买和帮助销售脱贫地区农副产品实现更大突破。②定点帮扶、校地结对帮扶、市县结对帮扶单位，全省各级机关、国有企事业单位等在同等条件下优先采购帮扶地区和脱贫地区产品，各级预算单位按不低于年度食堂食材采购份额10%的预留比例，通过脱贫地区农副产品网络销售平台（832平台）采购脱贫地区农副产品。③引导批发市场、大型连锁超市、农产品流通企业与农民专业合作社、联合社采取订单农业、产销一体、投资合作等方式，持续扩大农副产品直采规模，建立长期稳定的直供关系。④强化农产品滞销监测预警，针对脱贫地区和脱贫人口等免费发布农副产品价格信息和市场行情分析，针对可能发生的农产品滞销发布监测预警信

息，指导种养殖企业、合作社、农户及时调整生产。在滞销情况出现后，积极组织各级机关、国有企事业单位、金融机构、高等学校、城市医疗及养老服务机构等开展消费帮扶公益活动，采取多种有效方式集中消纳滞销农副产品。

（三）关注问题

1. 产业发展后劲不足。技术、设施、营销、人才等基础不够牢固，金融、财政、税收等配套支持政策落实不够精准。

2. 资金管理使用不规范。①资金风险防控机制不健全。②衔接资金未按照序时进度要求进行拨付。资金使用监管不到位，出现挪用项目资金的情况。③资金项目公示公告制度落实不到位，存在公示公告资料不全，未设立永久性公示牌等问题。

3. 项目谋划不科学不精准。谋划产业发展没有做到因地制宜，存在不切实际地搞“一县一业”、“一村一业”的情况。

4. 利益联结不强。到户产业帮扶力度有所弱化，带动方式单一，群众收益低，存在挂名帮扶、简单分红问题，打着帮扶旗号从事与帮扶无关的活动，不能有效激发群众内生动力。

5. 村级集体经济薄弱。集体经济收入来源单

一，收入较同期出现大幅下降。对确权到村集体经济组织的项目资产运营管理不到位，效益不佳，存在资产闲置浪费、收入大幅缩减情况，对扶贫资产带来的收益简单平均分配、发钱发物、一分了之。

6. 扶贫资产管理不规范。没有全面摸清项目资产底数，建立资产管理台账。没有及时进行确权登记，没有履行审批手续，随意处置项目资产。落实“四个一批”要求有差距，没有明确的部署安排、具体的行动举措、实在的阶段性成果。

7. 金融帮扶政策落实不到位。人为设置贷款门槛，符合贷款条件、有贷款意愿的脱贫人口和监测对象没有实现“应贷尽贷”。贷后监管不到位，贷款未按照规定用途使用，存在逾期不还风险。

8. 消费帮扶力度不大。没有开展产销对接、集中采购对接等活动，农产品滞销时没有及时采取帮扶措施，或帮扶不及时、效果不明显。

四、稳岗就业

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30号）要求：①搭建用工信息平台，培育区域劳务品牌，加大脱贫人口有组织劳务输出力度。②支

持贫困地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式。③延续支持扶贫车间的优惠政策。过渡期内逐步调整优化生态护林员政策。④统筹用好乡村公益岗位，健全按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制，过渡期内逐步调整优化公益岗位政策。

2. 结合河南省人力资源和社会保障厅等 5 部门《关于印发〈切实加强就业帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴实施细则〉的通知》（豫人社规〔2021〕4 号）等有关要求。

（二）工作重点

1. 完成 2023 年度脱贫人口务工就业目标任务，其中，公益岗位、帮扶车间的数量和吸纳脱贫人口就业人数不低于去年年底水平。务工 6 个月以上的稳定务工人员不低于去年同期水平。

2. 推进“人人持证、技能河南”建设，2023 年，全省脱贫人口新增持证规模力争达到 25 万人以上。

3. 对跨省就业的脱贫人口适当安排一次性交通补助，并及时发放到位，各地制定的补助政策也

要按照规定执行到位。

4. 深化省际劳务协作，开展“豫见”系列活动，推广使用“就业帮扶直通车”，提升“两类人员”转移就业的组织化程度。

5. 落实各类补贴。①对有创业意愿和能力的“两类人员”参加创业培训的，可按规定向当地人力资源社会保障部门申请创业培训补贴。②首次自主创业、取得营业执照并正常经营6个月以上的“两类人员”，可向当地人力资源社会保障部门申请创业开业补贴。补贴标准为5000元。③乡镇、村创办的实体吸纳“两类人员”就业达到30%（含）以上的，可向当地人力资源社会保障部门申请创业服务补贴。补贴标准不超过实体发生的物业管理、卫生、房租、水电等实际费用的50%，年补贴最高限额10000元，补贴期限最长3年。④对脱贫人口自主创业的，按照有关规定落实税费减免、运营补贴、融资补贴、农业保险补贴等政策。符合条件的脱贫人口、小微企业分别可申请最高不超过30万元、400万元的创业担保贷款。⑤“两类人员”参加定点培训机构集中培训（包括实习）的，培训期间每人每天补贴生活费30元，随培训补贴一并申请发放。⑥“两类人员”到县市外省内定点培训

机构参加培训的，按照交通费和住宿费发依据实补贴，每人最高不超过 300 元。

6. 发挥公益性岗位作用。加大各类岗位统筹使用力度，优先安置符合条件的脱贫人口特别是其中的弱劳力、半劳力，动态调整安置对象条件。对乡村公益性岗位安置人员原则上按照不低于当地最低工资标准的 50% 给予岗位补贴，同时，按规定购买意外伤害商业保险。乡村公益性岗位补贴期限一般不超过 3 年。对补贴期满后存在返贫风险的脱贫家庭劳动力，可再次按程序通过公益性岗位予以安置，岗位补贴期限重新计算，累计安置次数不超过 2 次。

7. 实施“雨露计划”。继续向符合条件的脱贫家庭（含监测帮扶对象家庭）安排“雨露计划”补助，职业教育补助每生每学年补助 3000 元。短期技能培训仅给予一次性补助，A 类工种补助 2000 元，B 类工种补助 1800 元，C 类工种补助 1500 元。深入开展“雨露计划+”就业促进行动，确保雨露计划毕业生就业率（含升学、参军）达到 90% 以上。

（三）关注问题

1. 没有完成年度就业目标任务。特别是重点

帮扶县、易地扶贫搬迁安置区务工人员数同比下降。

2. 就业质量不高。务工6个月及以上的人数、工资性收入同比下降。乡村公益性岗位和就业帮扶车间对就业困难群体兜底作用发挥不明显。

3. 各类补贴落实不及时不到位。①对跨省务工一次性交通补助政策门槛高、程序繁琐的问题整改不力，没有实现“应补尽补”。②对以工代赈、一次性创业补贴、就业奖补等政策落实不及时、不到位，降低标准或将资金挪作他用。符合市场经营主体吸纳脱贫劳动力就业条件的没有享受补贴及税收减免政策。

4. 就业培训不精准。就业培训与劳动力本人实际情况和就业意愿不符，就业培训针对性不强、作用不明显。

5. 公益岗管理不规范。岗位设置不合理，存在重复设置、一人多岗现象。岗位管理不规范，无公益岗位协议，无考勤记录，有的长期没有履职，存在顶岗、替岗现象。存在拖欠公益岗工资现象。

6. 就业帮扶不到位。没有对雨露计划毕业生、脱贫家庭大学毕业生等重点群体提供就业帮扶，存在“毕业即失业”现象。

五、乡村建设

（一）政策依据

1. 《中共中央办公厅国务院办公厅关于印发〈乡村建设行动实施方案〉的通知》（中办发〔2022〕22号）要求：坚持农业农村优先发展，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，顺应农民群众对美好生活的向往，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，强化规划引领，统筹资源要素，动员各方力量，加强农村基础设施和公共服务体系建设，建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。

2. 中共河南省委农村工作领导小组关于印发《河南省贯彻落实〈乡村建设行动实施方案〉工作方案》的通知（豫农领发〔2022〕6号）要求：按照省负总责、市县乡抓落实的要求，发挥省乡村建设行动领导小组及重点任务行动专班作用，统筹推进乡村建设行动落地实施。市县乡党委和政府要把乡村建设行动作为实施乡村振兴战略的重要内容，细化具体措施，确保各项建设任务落到实处。

（二）工作重点

1. 按照近细远粗、分步建设的原则，按年度确定建设任务，细化到县（市、区）。各县（市、区）按照建设一批、储备一批、谋划一批要求，科

学制定任务清单，建立乡村建设台账。

2. 分类有序推进村庄规划编制，建立政府组织领导、村民发挥主体作用、专业人员开展技术指导的村庄规划编制机制。

3. 推进农村厕所革命。①对各级财政支持改造的农村户厕开展摸排质量、整改质量“双抽查”，持续抓好问题分类整改。②深入开展农村改厕提质年工作，确保新改户厕质量过硬，全面提升改厕质量和实效。③户厕改造后期维修、抽污等管护机制健全，管护人员履职到位，群众满意认可。

4. 统筹农村生活污水、黑臭水体治理。①房前屋后、河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施，进行综合治理。②城镇周边的村庄就近纳入城镇污水管网集中处理，人口集聚度高的村庄建设集中处理设施，居住分散、污水产生量较少的村庄，采用人工湿地、土壤渗滤等生态处理技术，对处理后的污水就地回用。

5. 健全生活垃圾收运处置体系，统筹县、乡、村三级设施和服务，实现农村生活垃圾收运处置体系全覆盖，“扫干净、转运走、处理好、保持住”常态化运行。

6. 深入实施农村人居环境整治提升行动，依法依规清理私搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画，整治残垣断壁。组织动员群众开展大扫除、大清洁、大整治，群众良好生活习惯自觉形成，有序推进农房及院落风貌整治。

（三）关注问题

1. 乡村建设行动。①未部署开展本地区乡村建设行动，没有制定年度目标任务，没有建立乡村建设台账。②没有分类有序开展村庄规划编制。③未建立县级乡村建设项目库，或建立项目库不科学或应调整未及时调整。④乡村建设资金投入、用地保障等不到位，项目推进实施难。⑤乡村建设信息没有及时更新。

2. 农村厕所革命。①没有把“数量服从质量、进度服从实效，求好不求快”要求落到实处，新改户厕出现质量问题。②农村户厕问题未全面排查整改到位，存在虚假整改、数字整改现象；因改厕问题产生负面舆情处置不妥当，造成严重影响。③“卫生厕所十大三格”配建脱节，新建大三格运行机制不健全，不能满足需求；卫生厕所化粪池渗漏。④后期管护不到位。未建立相应的后续管护机制，公布的服务电话无人接听或接听后不处理，群

众维修不方便，抽粪不及时，抽粪费用过高等。⑤厕屋环境脏乱差，卫生厕所不卫生；新改户厕弃置不用仍使用旱厕。

3. 农村人居环境。①村内有长期积存的陈年垃圾没有清理。路边、背街小巷有垃圾堆、垃圾带，群众不按指定地点乱倒乱放生活垃圾或就地焚烧。②垃圾清运不及时，垃圾桶满溢。③群众生活污水乱排乱倒，村内有黑臭水体。④乡镇政府驻地未达到生活污水处理设施全覆盖目标。⑤群众卫生习惯差，院内室内不整洁、卫生差。

六、乡村治理

（一）政策依据

1. 《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（中发〔2023〕1号）要求：健全党组织领导的乡村治理体系。①强化农村基层党组织政治功能和组织功能。②提升乡村治理效能。③加强农村精神文明建设。

2. 结合《关于创建“五星”支部引领乡村治理的指导意见》、河南省农业农村厅7部门关于印发《河南省开展高价彩礼、大操大办等农村移风易俗重点领域突出问题专项治理实施方案》的通知（豫农文〔2022〕413号）等文件要求。

（二）工作重点

1. 建强农村基层党组织。①深入推进抓党建促乡村振兴，对软弱涣散村党组织进行持续整顿，引导农村党员发挥先锋模范作用。②积极开展“五星支部”创建，推进农村基层党组织标准化规范化建设。③按时规范进行村“两委”换届，选优配强村党组织书记，对不具备履职条件、能力素质较差、群众认可度低的村“两委”委员及时进行调整。④强化农村基层“小微权力”监督制约，全面建立并持续完善村级“小微权力”清单制度。开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。

2. 加强村规民约建设，完善“一约四会”制度，推广清单制、积分制、数字化管理等有效治理手段。

3. 加强农村精神文明建设。深入开展“推进和美乡村 建设文明家园”行动，持续加强文明村镇创建，广泛开展乡村光荣榜选树、深化星级文明户认领；不断深化农村移风易俗，持续推进婚俗改革，用好红白理事会，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、大操大办、封建迷信等不良风气整治力度。

（三）关注问题

1. 农村基层党组织、村民委员会建设存在短板。基层党组织软弱涣散，缺乏战斗力，群众认可度较低。支部书记、两委委员自身年龄、身体条件不具备履职条件，没有及时调整。

2. 精神文明建设有待加强。开展“推进和美乡村 建设文明家园”行动推进不平衡，村内未建立“一约四会”制度或发挥作用不明显，没有推广应用积分制、清单制、数字化等经验做法，推进移风易俗力度不够，高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理不到位。

3. 风险隐患防范化解不及时。村内违规信访、非法宗教、安全事故、治安管理等存在风险隐患，不稳定因素较多。

七、其他方面工作

（一）问题整改工作

1. 工作要求：根据《中共河南省委农村工作领导小组办公室关于开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接问题整改“回头看”的通知》要求，坚持问题导向和目标导向，聚焦10个方面内容，统筹脱贫攻坚期以来考核评估反馈的个性问题、共性问题和其他各渠道反映的问题，逐项逐条对照，举一反三全面排查、深挖细查弄准症结、较

真碰硬动态清零，做到发现问题不回避、整改举措不务虚、整改问题不含糊，下功夫解决难点、疏通堵点，全面补齐短板弱项、提升工作水平。

2. 关注问题：①思想认识不够到位，整改责任没有压实，基层基础不牢，特别是对于群众认可度的问题，过分强调客观，没有从自身工作和作风找原因。②对问题原因剖析不够深入，就事论事，没有举一反三。③整改措施不精准，力度不够，针对性不强，在治本上下功夫不够实。④整改进度滞后，质量不高，成效不明显。

（二）信访舆情工作

1. 工作要求：①市县乡三级要加强涉贫信访渠道公开公示，建立健全涉贫信访受理、办理、回访、通报、综合评价、责任追究等机制，妥善处理群众涉贫信访。②压实涉事地方和部门的主体责任，快速及时准确回应，强化相关部门联动处置，做到早发现、早处置。③紧盯防止返贫监测帮扶、帮扶产业发展、稳岗就业、易地扶贫搬迁后续扶持、自然灾害、社会稳定、涉贫舆情等七个方面存在的风险，定期开展风险点排查梳理工作，及时防范化解工作中的潜在风险和苗头性倾向性问题。

2. 关注问题：①对涉贫信访工作不重视，面

对群众诉求推、拖、阻，群众合理诉求不能及时解决到位。②相关涉事地方和部门对涉贫舆情关注不够，上报及发声回应不及时。③风险隐患排查不全面，没有制定针对性预防措施。

（三）宣传培训工作

1. 工作要求：①各地各部门要及时总结、提炼创新做法、特色亮点，努力形成在全国或全省范围内可复制可推广的典型经验。加强与主流媒体合作，利用新媒体新渠道，常态化宣传巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的成就成效、新风新貌。②对市县领导干部、行业部门干部、乡村振兴系统干部、乡村干部、帮扶干部等开展分类分层培训，提升干部政策水平和实战本领。

2. 关注问题：①没有及时总结提炼本地区本行业好的做法和典型经验。②巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴宣传力度不强，主流媒体报道不多。③干部培训课程设置针对性不强，培训方式不新不活，培训效果不明显。

第四部分 成效巩固

工作要求：

1. 实现脱贫地区农村居民收入增速高于全国和全省平均水平、脱贫人口人均纯收入与全国和全省农民收入的比值同比“两提升”。重点关注①收入较低脱贫人口和收入同比下降脱贫人口“两类群体”、乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁安置区“两个地区”增收情况。②脱贫人口工资性收入、生产经营性收入在人均纯收入中的占比情况。

2. 义务教育阶段适龄儿童少年失学辍学动态清零。义务教育巩固率达到规定标准。

3. 脱贫人口、监测对象基本医保参保率稳定在99%以上。县域内政策范围内住院费用支付比例总体稳定在70%左右。脱贫人口慢病签约做到应签尽签。

4. 完成危房改造年度目标任务，住房安全问题实现动态清零。

5. 完成安全饮水巩固提升年度目标任务，饮水安全问题实现动态清零。

6. 保持资金投入总体稳定，各级衔接资金投入规模不低于去年。

7. 以省辖市为单位，中央衔接资金用于产业发展的比重达到60%以上并高于上年。

8. 群众对巩固拓展脱贫攻坚成果、驻村帮扶、村“两委”工作等有较高满意度。

督查检查考核“十不得”负面清单

1. 不得开展未经报备的督查检查考核事项；
2. 部门不得自行对市县党委政府开展督查检查考核或在文件中规定全省性督查检查考核事项；
3. 日常调研指导工作不得随意冠以督查检查、督察督导等名义或将调研结果作为督查检查考核评价依据；
4. 除有明确规定外不得以任何形式对基层搞“一票否决”；
5. 不得动辄签订“责任状”向地方和基层推卸责任；
6. 不得以分解下达指标、考核验收等方式变相推卸责任；
7. 不得以开会、发文、留痕多少评判工作好坏；
8. 不得随意要求填表报数、层层报材料；
9. 不得工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核；
10. 不得以开展评选评比表彰活动为由向基层、企业和群众收费、摊派、拉赞助。