

内部资料

妥善保管

巩固拓展脱贫攻坚成果同 乡村振兴有效衔接重点工作任务分解一览表

河南省乡村振兴局

2023 年 10 月

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作任务分解一览表

主要工作	分项内容	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
责任落实方面	1、党委和政府主体责任	1、深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要指示批示精神，组织巩固脱贫攻坚成果推进乡村振兴专题学习，研究部署贯彻落实意见。	1、座谈了解巩固拓展脱贫攻坚成果总体工作情况。 2、查阅总结报告、政策文件、会议清单、会议纪要、调研情况、领导同志指示批示等资料。	党委政府办公室（厅）
		2、严格落实“四个不摘”要求，压紧压实各级各部门责任，在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障等方面拿出过硬举措，确保高质量完成目标任务，守牢不发生规模性返贫底线。 重点关注市县乡村，是否存在松劲跑偏现象、出现“翻篇”思想。		
		3、党委政府主要负责同志要亲自参与、亲自推动，适时主持召开党委常委会会议、政府常务会议听取巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作汇报，根据工作需要及时召开工作调度会、现场推进会，扎实推动重点任务落实。		
		4、党委和政府主要负责同志、分管负责同志、其他分管负责同志要深入基层联系群众，经常性调研指导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，协调解决工作中的困难和问题。		

主要工作	分项内容	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
责任落实方面	2、党委农村工作领导小组责任	1、各级党委农村工作领导小组（乡村振兴领导小组、巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组，下同）要深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要指示批示精神，定期组织开展巩固脱贫攻坚成果推进乡村振兴专题学习，研究部署贯彻落实意见。	1、座谈了解研究部署、机制建立、考核督导等情况。 2、查阅领导小组会议清单、会议纪要、政策文件、督导调度报告、问题整改报告等资料。	党委农办、乡村振兴部门
		2、切实发挥牵头抓总、统筹协调作用，建立统一高效的决策议事协调工作机制，强化决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职能。		
		3、根据工作需要及时召开领导小组会议，及时出台政策措施及分工方案，组织开展重大政策研究、重大事项协调、重大任务督促落实等工作。		
		4、建立健全考核督导、激励约束机制，督促各地各部门落实上级决策部署。		
	3、相关行业部门责任	1、深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要指示批示精神，及时研究涉及本部门职能的贯彻落实意见。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查阅部门年度总结报告和阶段性报告、与相关部门工作对接情况等资料。	相关行业部门
		2、根据工作职责分工，制定部门工作计划和分工落实方案，及时出台完善政策措施，加强工作调度，持续跟踪问效，确保高质量完成目标任务。部门负责人要做到年初工作有部署、平时有调研指导、关键节点有督促检查。		
		3、行业部门间要加强协同配合，强化数据信息共享，形成工作合力。		

主要工作	分项内容	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
责任落实方面	4、驻村帮扶责任	1、主管部门方面。落实第一书记全覆盖选派要求，到期轮换。加强日常管理，严格落实考勤、请销假、工作报告、纪律约束等制度。从严开展年度考核。分级负责开展培训。强化保障支持。	1、座谈了解驻村干部选派轮换、到岗驻村、培训教育、管理考核、激励保障等情况。 2、查阅驻村干部选派、调整、轮换、召回、培训、管理、考核等情况资料。 3、实地查看驻村干部驻村情况、履职尽责、群众口碑等情况。	组织、乡村振兴部门，各派出单位
		2、选派单位方面。将定点帮扶工作摆上重要议事日程，制定实施本单位年度帮扶工作计划。严格人选把关。落实保障待遇。		
		3、第一书记及驻村工作队方面。重点围绕建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务以及巩固拓展脱贫攻坚成果等方面履职尽责。坚持每周“五天四夜”在村在岗，严格遵守考勤、请销假、工作报告、纪律约束等制度。 重点关注是否存在驻村干部脱实向虚、帮扶工作不精准不到位问题。		
政策落实方面	1、教育帮扶	1、落实控辍保学工作机制，每季度开展一次疑似辍学学生排查整改工作，发现辍学学生及时开展劝返。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查阅相关配套文件、控辍保学台账、劝返佐证资料、营养改善计划台账、办学条件改善情况等资料。 3、实地查看脱贫家庭义务教育阶段学生控辍保学、接受资助、营养改善等情况，了解当地农村义务教育阶段学校办学条件改善情况。	教育、乡村振兴等部门
		2、持续改善脱贫地区义务教育办学条件，加强乡村寄宿制学校和乡村小规模学校建设。持续开展“两区”对口支教。全面落实义务教育乡村教师生活补助政策。		
		3、落实家庭经济困难学生资助政策。确保学前教育生活补助及教育保教费、农村义务教育营养改善计划及家庭经济困难学生生活补助、免普通高中学费住宿费、国家助学金、免除中等职业教育学费等政策及时足额落实到位。		
		4、开展“送教上门”服务。对因残疾等客观原因暂不能到学校进行教育的特殊学生落实送教上门服务。		

主要工作	分项内容	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
政策落实方面	2、健康帮扶	1、落实分类资助参保政策,做好脱贫人口、监测对象参保动员工作,推动实现应保尽保。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查阅相关配套文件、大病专项救治、家庭医生签约服务台账、慢病患者管理服务台账、先诊疗后付费有关数据等,了解因病返贫致贫动态监测帮扶机制建立和运行情况、乡村医疗卫生机构和人员“空白点”动态清零情况等。 3、实地查看大病专项救治、家庭医生签约服务、慢病患者管理服务、先诊疗后付费等政策享受情况,了解乡村医疗卫生服务实际情况等。	卫健、医保、乡村振兴等部门
		2、统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。		
		3、实现农村地区医疗卫生服务全覆盖,确保医疗机构、医务人员“空白点”动态清零。推进村卫生室建设公有化、标准化建设。 重点关注村级卫生室作用发挥情况。		
		4、持续做好脱贫户和监测对象家庭医生签约服务工作,做到应签尽签。做好大病专项救治。落实“先诊疗后付费”、免交住院押金、“一站式”结算报销等惠民便民政策。 重点关注基本公共卫生项目涵盖的慢性病服务管理内容 和要求。		
		5、开展高额医疗费用支出预警监测,及时将符合条件的困难群众纳入救助范围。		
	3、住房安全保障	1、落实农村脱贫人口、监测对象住房安全动态监测机制,发现住房安全问题隐患及时开展安全鉴定(评定),确保“危房不住人、住人无危房”。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查阅相关配套文件、住房排查情况、危房改造台账、资金投入、质量验收等情况资料。 3、实地查看农户住房安全情况和危房改造质量。	住建、财政、乡村振兴等部门
		2、对C级危房实施维修加固,D级危房且无维修加固保留价值的拆除重建。落实分类分级补助政策。		
		3、加强质量监督管理;及时进行竣工验收;及时足额发放补助资金。		

主要工作	分项内容	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
政策落实方面	4、饮水安全保障	1、巩固拓展农村供水成果，对脱贫地区、供水条件薄弱地区的农村供水工程运行和村民饮水状况进行定期排查，建立饮水安全问题台账，做到农村供水分析和隐患动态清零。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查阅配套文件、脱贫人口饮水临时性问题情况数据、饮水状况排查监测等资料。 3、实地查看农村供水保障、农户饮水安全的实际情况。	水利、乡村振兴等部门
		2、建立应急供水保障、农村饮水安全管理、水费收缴和财政补助等机制，不断提升农村供水保障水平。 重点关注缺水停水问题、供水工程水质、用水便利程度等情况。		
		3、优化农村供水工程布局，完善农村供水基础设施，因地制宜推进农村供水“四化”（工程规模化、建管市场化、水源地表化、城乡一体化）。		
	5、兜底保障	1、加强农村低收入人口监测，建立定期核查和动态调整机制，健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，实现对农村低收入人口风险点的早发现和早帮扶。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查阅相关配套文件、脱贫人口兜底政策落实情况、低收入人口动态监测数据、社会救助帮扶情况等资料。 3、实地查看符合条件的农户纳入兜底保障政策是否及时、退出是否合理等。	民政、人社、教育、医保、卫健、住建、残联、乡村振兴等部门
		2、分层分类实施社会救助。完善实施最低生活保障、农村特困人员救助供养、残疾儿童康复救助等制度。对残疾人、孤儿和事实无人抚养儿童、失能半失能人口等特殊人群落实好基本生活保障制度，及时有针对性地给予医疗、教育、住房、就业等专项救助。		

主要工作	分项内容	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
工作落实方面	1、防止返贫动态监测和帮扶	1、落实防止返贫动态监测和帮扶机制，对符合纳入监测条件的农户，按照规定程序及时纳入防返贫监测。在坚持常态化排查的基础上，每年至少组织开展两次集中排查。 重点关注是否做到早发现、早干预、早帮扶，特别是发展类帮扶措施是否有针对性，是否存在应纳未纳、体外循环、应帮未帮。	1、访谈乡村振兴部门和抽查村。 2、查阅相关配套文件、监测对象总体情况、当年监测帮扶工作情况等，了解部门间数据共享和沟通协调情况。 3、实地查看监测对象识别、帮扶、风险消除等情况。 4、结合实地调查和系统数据，分析防止返贫监测识别纳入、精准帮扶和风险消除等情况。	乡村振兴等部门
		2、准确认定监测对象返贫致贫风险，根据家庭成员劳动能力和发展需求，因人因户制定切实可行的帮扶计划，实施精准帮扶。严格按照标准及程序，审慎进行风险消除。		
		3、扎实开展数据采集录入，规范统计口径，确保数据真实。 重点关注收入的真实性，加大务工数据实地核实力度，防止出现统计口径不规范、没有实地入户采集、老百姓不认可不认账等问题，防止“数字注水”。		
	2、易地扶贫搬迁后续扶持	1.促进搬迁群众持续增收，确保安置区脱贫人口人均纯收入与全国和全省农民收入的比值同比提升。	1、查阅安置区工作台账、安置点监测帮扶工作台账等，了解搬迁群众就业务工、基层党组织建设、不动产登记等有关情况和数据。 2、实地查看安置点配套设施、公共服务、驻村工作队工作情况。入户了解搬迁群众就业、就医、上学、权益保障等情况。 3、结合实地调查和系统数据，分析易地扶贫搬迁群众就业、收入等情况。	发改、人社、农业农村、民政、自然资源、教育、卫生、乡村振兴等部门
		2、加强就业动态管理和精准对接，拓宽就近就业空间，强化就业服务培训，落实创业扶持和补贴政策，确保搬迁脱贫人口就业务工规模达到年度目标任务。		
		3、不断完善基础设施和提升公共服务，加强安置区社区治理，促进社会融入。		

主要工作	分项内容	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
工作落实方面	3、脱贫地区产业发展及资金项目管理	1、以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提升行动，完善全产业链支持措施。重点补上技术、设施、营销、人才等短板，持续开展科技助力乡村振兴行动，落实金融、财政、税收等配套支持政策。 重点关注产业发展是否做到因地制宜，是否存在不切实际地搞“一县一业”、“一村一业”等问题。确保中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重达到60%以上，并建立健全资金风险防控机制。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查阅相关配套文件、脱贫地区特色产业规划等，了解关于小额信贷、光伏帮扶、资产收益、入股分红等情况。 3、实地查看帮扶措施落实到户、资产管理运营、收益分配等情况，查阅项目资产台账、收益分配台账等。	乡村振兴、农业农村、财政、组织、发改、科技、省地方金融监管局、国家金融监管总局河南监管局、人民银行、商务、文旅、责任银行等部门
		2、建立联农带农机制，项目经营主体落实联农带农责任。		
		3、加强项目资产管理，摸清项目资产底数，有序推动确权登记，严格项目资产处置。 重点关注“四个一批”要求落实情况，是否有明确的部署安排，是否有具体的行动举措，是否有实在的阶段性成果。		
		4、深入谋划发展村级集体经济，积极拓展村级集体经济收入来源， 重点关注村集体经济收入变化情况，以及确权到村的经营性资产运营管理情况，是否存在资产闲置浪费、收入大幅缩减问题。		
		5、扎实做好小额信贷、光伏扶贫、消费帮扶、乡村旅游等工作。		

主要工作	分项内容	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
工作落实方面	4、稳岗就业	1、确保完成2023年度脱贫人口务工就业目标任务。深化省际劳务协作，加大有组织劳务输出力度，对雨露计划毕业生、脱贫家庭大学毕业生等重点群体提供就业帮扶，防止出现“毕业即失业”现象，其中，公益岗位、帮扶车间的数量和吸纳脱贫人口就业人数不低于去年年底水平。务工6个月以上的稳定务工人员不低于去年同期水平。重点关注各乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁安置区目标任务完成情况，防止人数同比下降。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。访谈抽查村工作情况。 2、查看脱贫人口就业务工调度数据。 3、实地调查核实脱贫劳动力就业务工情况；实地查看帮扶车间、社区工厂、配套产业园区等运转情况及吸纳劳动力情况；实地查看村公益岗位管理情况及吸纳脱贫人口务工情况。 4、结合实地调查数据、电信监测数据、电话调查数据和信息系统数据等，对脱贫人口就业务工情况进行分析。	人社、农业农村、乡村振兴、财政、税务等部门
		2、落实各类就业补贴政策，跨省就业一次性交通补助及时发放到位。市场经营主体吸纳脱贫劳动力稳定就业的，按规定发放就业补贴，并享受税收减免政策。		
		3、加强脱贫人口和监测对象技能培训，推进“人人持证、技能河南”建设。		
		4、发挥公益性岗位作用。加大各类岗位统筹使用力度，严格岗位管理，确保公益岗工资及时足额发放。		
	5、乡村建设	1、按照近细远粗、分步建设的原则，科学制定任务清单，建立乡村建设台账。推动农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展。分类有序推进村庄规划编制。重点关注乡村建设行动部署推进情况。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查阅乡村建设有关政策文件、实施方案、工作台账、问题厕所整改台账等。 3、实地查看乡村建设、人居环境等有关情况。	农业农村、住建、生态环境、交通、水利、自然资源、电网、通讯、乡村振兴等部门
		2、推进农村厕所革命，重点关注是否将“数量服从质量、进度服从实效，求好不求快”要求落到实处，确保农村户厕问题全面排查到位，能够整改的问题厕所全部整改到位。		
		3、持续推进农村人居环境整治提升，开展农村生活污水、黑臭水体治理。健全生活垃圾收运处置体系。		

主要工作	分项内容	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
工作落实方面	6、乡村治理	1、健全党组织领导的乡村治理体系，深入推进抓党建促乡村振兴，积极开展“五星支部”创建。开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查阅乡村治理政策文件、典型案例等。 3、实地查看乡村治理、移风易俗、“推进和美乡村 建设文明家园”行动等有关情况。	农业农村、组织、宣传、纪委监委、乡村振兴等部门
		2、提升乡村治理效能，加强村规民约建设，完善“一约四会”制度，推广清单制、积分制、数字化管理等有效治理手段。		
		3、加强农村精神文明建设，广泛开展“推进和美乡村 建设文明家园”行动，持续加强文明村镇创建，重点关注农村移风易俗推进情况，高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理进展情况。		
	7、问题整改工作	坚持问题导向、目标导向，统筹脱贫攻坚期以来考核评估反馈的个性问题、共性问题和其他各渠道反映问题，逐项逐条对照，举一反三全面排查、深挖细查弄准症结、较真碰硬动态清零。	1、查阅各地问题整改工作台账。 2、开展实地督导检查。	乡村振兴、纪委监委、审计等部门
	8、涉贫信访舆情及风险化解工作	1、妥善处理群众涉贫信访，建立健全涉贫信访受理、办理、回访、通报、综合评价、责任追究等机制。	1、座谈了解年度工作任务完成情况。 2、查看信访、舆情等工作台账。 3、实地查看信访、舆情问题处置情况。	乡村振兴、宣传、信访、网信等部门
		2、压实涉事地方和部门的主体责任，快速及时准确回应，强化相关部门联动处置，做到早发现、早处置。		
		3、紧盯防止返贫监测帮扶、帮扶产业发展、稳岗就业、易地扶贫搬迁后续扶持、自然灾害、社会稳定、涉贫舆情等七个方面存在的风险，定期开展风险点排查梳理工作，及时防范化解工作中的潜在风险和苗头性倾向性问题。		
	9、宣传培训工作	1、及时总结提炼创新做法、特色亮点，努力形成在全国或全省范围内可复制可推广的典型经验。持续开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。	1、查看工作总结、典型材料汇编等，查阅干部培训工作台账。 2、访谈了解培训开展情况。	乡村振兴、组织、宣传、农业农村等部门
		2、对市县领导干部、行业部门干部、乡村振兴系统干部、乡村干部、帮扶干部等开展分类分层培训，提升干部政策水平和实战本领。		

主要工作	任务分解及工作要求	评价方式	责任单位
成效巩固方面	1、实现脱贫地区农村居民收入增速高于全国和全省平均水平、脱贫人口人均纯收入与全国和全省农民收入的比值同比“两提升”。重点关注①收入较低脱贫人口和收入同比下降脱贫人口“两类群体”、乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁安置区“两个地区”增收情况。②脱贫人口工资性收入、生产经营性收入在人均纯收入中的占比情况。③重点关注增收措施的可持续性，特别是对以农牧业生产为主要收入来源的脱贫人口，防止简单“一发了之”、“一补了之”。	1、收集统计局、监测信息系统相关收入数据。实地核实脱贫人口、监测对象收入数据。综合统计数据、系统数据和实地调查数据，开展数据分析。 2、查阅“三保障”和饮水安全工作台账、统计数据、工作报告等。实地查看“三保障”情况和饮水安全状况。 3、通过问卷方式，调查分析群众对巩固脱贫成果认可度、驻村帮扶认可度、政策知晓率、返贫监测精准度等。	党委政府、乡村振兴、组织、财政、发改、教育、卫健、医保、住建、水利、农业农村、统计、国家统计局地方调查队等部门
	2、义务教育阶段适龄儿童少年失学辍学动态清零。		
	3、脱贫人口、监测对象基本医保参保率稳定在99%以上。县域内政策范围内住院费用支付比例总体稳定在70%左右。脱贫人口慢病签约做到应签尽签。		
	4、完成危房改造年度目标任务，住房安全问题实现动态清零。		
	5、完成安全饮水巩固提升年度目标任务，饮水安全问题实现动态清零。		
	6、保持资金投入稳定，各级衔接资金投入规模不低于上年。以省辖市为单位，中央衔接资金用于产业发展的比重达到60%以上并高于上年。		
	7、群众对巩固拓展脱贫攻坚成果、驻村帮扶、村“两委”工作等有较高满意度。		

注：加粗字体为国家重点关注问题。