

# 关于舞钢市 2024 年国民经济和 社会发展计划执行情况及 2025 年计划 (草案)的报告

——2025 年 2 月 26 日在舞钢市十一届人民代表大会第五次会议上  
市发展和改革委员会主任 谢 辉

各位代表：

受市人民政府委托，现将舞钢市 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2025 年国民经济和社会发展计划草案提请市十一届人大五次会议审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年。一年来，在市委坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及二十届二中、三中全会精神，坚定不移稳经济、保民生，坚韧不拔防风险、促改革，坚持不懈补短板、强弱项，经济运行呈现稳中有进的良好态势，较好完成了年度各项目标任务。全年生产

生产总值完成 174.8 亿元，增长 4%，规模以上工业增加值增长 7.6%，固定资产投资增长 11.7%，社会消费品零售总额增长 5.5%。主要经济指标增速在平顶山市持续保持先进位次。

### （一）经济基础不断夯实，发展韧性不断增强

坚持高频次争取、高效率推进，全力争取上级政策、项目、资金支持。**向上争资成果丰硕。**抢抓政策机遇，2024 年专项债项目国家发改委、财政部审核通过 76 个，通过率 74%，总投资 96.73 亿元，入库债券需求 51.27 亿元。项目个数、债券需求额度均居平顶山市第一位，累计发行专项债券资金 7.21 亿元，争取中央预算内资金 8723 万元，争取超长期特别国债资金 5276 万元。**重大项目推进有力。**年度实施省重点项目 11 个，总投资 188.4 亿元，完成投资 139.26 亿元，占年度投资目标的 240%。平顶山市重点项目 25 个，总投资 101.05 亿元，完成投资 74.08 亿元，占年度投资目标的 160%。市本级项目 92 个，总投资 218 亿元，开工 58 个，投产 16 个，投资完成率均居平顶山市前列，以项目之进撑起经济发展之稳。

### （二）产业转型加速迈进，发展动能持续上扬

**先进制造业优化升级。**钢铁产业加速发展，积极推动总投资 5.5 亿元的新宇泰下曹铁矿项目、总投资 7.8 亿元的八台岗坡李矿石加工产业园项目，实现产业链上游原材料安全及企业降本增效。加快实施总投资 6.5 亿元的舞钢公司连铸机项目、总投资 6 亿元的舞钢公司用户侧储能项目、总投资 1.07 亿元的中加煤气综

合发电项目，提高产业技术含量，提升产品附加值。大力发展战略性新兴产业，快速推进总投资3亿元的元欣碳纤维增强复合材料项目建设，全力推动总投资1.8亿元的合创精工智能化改造项目、总投资4.3亿元的新本科技智能电器一期项目建成投产，随着一大批项目落地开工、投产达效，有力推动我市传统产业迭代升级，加速未来产业培育壮大，为经济高质量发展蓄势赋能。纺织产业不断壮大，加快推进云龙纺织8万锭技改项目投产达效，使其一跃成为目前国内单体最大、万锭用工最少、自动化程度最高、纱线质量最优的纺纱车间。大力支持裕泰纺织进行设备技改和工艺调整，推出亚麻纺新产品，打破棉纺、紧密纺市场瓶颈。加速推进舞钢公用型保税仓与中储棉棉花仓储项目建设，棉花储备能力显著提升，棉纺企业发展稳健向好。

**文旅产业加速融合。**积极探索“研学+旅游”等全新文旅模式，成功打造二郎山灯台架、祥龙谷2个市级研学旅行营地，舞阳矿业旅游园区成功获批国家3A级旅游景区，为舞钢旅游版图再添亮色。盛大举办第二十届“舞钢水灯节”与“龙舟赛”，成为舞钢靓丽名片。环石漫滩开发建设项目取得重大进展，游船码头顺利建成并投入使用，“石漫滩一号”游船正式下水运营。祥龙谷帐篷房车营地项目一期、楼子沟“钢芝舞”汝瓷文化产业园、臧坪工艺美术创业园等项目建成投用，景区业态进一步丰富，旅游吸引力大幅提升。全年接待游客500万人次，文旅产业正迈向高质量发展新阶段。

现代农业发展强劲。10 万亩高标准农田建设稳步推进，粮食安全根基不断夯实。大力培育新型农业经营主体，年度新增 200 余家，农业发展活力持续迸发。鸽产业成绩斐然，现存栏肉鸽良种品系 13 个，核心种群 32 万对，种鸽存栏 60 万对，年出栏乳鸽 1200 万只、鸽蛋超 1000 万枚。鸽业产业园三期建成投用，“豫中鹁鸽”地方遗传资源获国家鉴定，“种鸽芯片”不断做强。茶产业蓬勃发展，新增白茶种植面积 500 亩。千宝农业在全国农业行业职业技能大赛茶叶加工（精制）技能竞赛决赛中荣获二等奖，“江北第一白茶”品牌愈发响亮。菌产业稳步壮大，累计培育经营主体 300 余家，生产规模达 5000 万棒（袋），羊肚菌等高端食用菌种植面积达 2000 余亩，产品附加值持续攀升。

### （三）创新平台扩容升级，科技引领成效卓越

2024 年新增 3 家省级“专精特新”中小企业，1 家省级制造业单项冠军企业，10 家创新型中小企业。全市国家级高新技术企业数量已达 28 家，占规上工业企业的 29.4%，手握 940 项专利，30 家科技型中小企业活跃在市场前沿，创新实力强劲。神州重工一举拿下“科技小巨人企业”等多项殊荣。全市省级以上工程（企业）技术中心达到 18 家，形成了强大的创新矩阵。泰田重工与尧山实验室、平顶山学院达成战略合作协议，与平顶山学院共建专业学位研究生联合培养基地。天成鸽业成功获批博士后创新实践基地，科研成果向现实生产力加速转化，推动产业迈向更高发展层级。

#### **(四) 城乡建设内外兼修，区域发展协同共进**

**城市品质持续提升。**20个老旧小区改造项目圆满收官，涉及101栋楼2488户居民，总建筑面积达24.54万平方米。新增应纳尽纳老旧小区改造项目，涵盖263栋楼8858户，目前正稳步推进，老旧小区改造步伐坚实有力，为居民营造出更舒适宜居的生活环境。钢城路、温州路、建设路等道路绿化工程，以及工会游园、鑫源广场等绿化升级全部完成。新改建10条公路，总里程达33.55公里，“四好农村路”建设持续深入，师范东路北延工程稳步推进，干休一街东进、党校东路、舞泌路（棠李店段）建成通车，城乡交通更加便捷畅通。康乐园充电站、恒大停车场充电站、朱兰学府家园充电站、垭口苗庄加油站充电站相继建成投用，新增机动车位562个、非机动车位9180平方米，有效缓解市民“停车难”困扰。**乡村治理亮点频出。**扎实开展农村人居环境集中整治提升行动，全力打造和美乡村重点村。庙街乡充分发挥茶叶产业优势，着力打造“茶旅小镇”和美乡村先导片区，建设特色茶旅观光线路、茶文化体验中心等，游客在茶香中感受乡村的独特魅力。尹集镇精心雕琢“文旅小镇”，开发民俗文化村等文旅项目，为游客带来沉浸式乡村文化体验。杨庄乡臧坪村纳入“文旅小镇”和美乡村先导片区，进一步整合资源、协同发展，打造更具影响力和美乡村示范区域，推动全市乡村建设迈向新高度，城乡发展更加协调均衡。

#### **(五) 改革开放纵深推进，区域活力日益增强**

**营商环境持续提升。**完善“1+7+17+N”企业全生命周期服务机制。不断完善钢城营商助企平台，实现网格包联全覆盖，服务无死角，累计走访企业4756家，48300余次，解决问题85个。持续优化全省首家投资项目“一站式”服务中心工作机制，实现“拿地即开工”“交验即发证”，切实提高审批效率。推动民营经济加速发展，建立健全支持小微企业融资协调工作机制暨开展“千企万户”大走访活动，累计放款368家企业，放款金额2.8亿元，有效解决小微企业融资难、贵、慢问题。重点改革持续深化。国企改革稳步推进，全面完成市属企业董事会建设，建设率达到100%，并着力优化平台公司结构，全力打造资信评级AA标准的产业类投资运营集团，显著提升企业转型后的市场竞争力。教育改革多点开花，深入推进“总校制”“县管校聘”和教育评价改革，充分发挥集团化办学的优势与示范带动作用，成功组建市一小、市七小两个教育集团，促进优质教育资源共享。医疗改革便民提质，深入推行“便民就医少跑腿”七大举措，持续开展会诊转诊一站式、病案复印线上线下一体化等便捷服务，积极推动公立医院改革运行监测，稳步加快医改工作进程，为群众提供更优质、高效的医疗服务。

## **(六) 民生保障更显质量，群众福祉不断增进**

**就业保障有力增强。**城镇新增就业6662人，完成各类职业技能培训8739人次，发放创业担保贷款76笔，共计3274万元，充分激发就业创业活力。城乡居民养老保险参保人数稳定增长，达

14.9万人，电子社保卡签发人数达24.64万人，完成年度责任目标的105.66%。城乡居民参保人数达23.8万人次，参保率在95%以上。**优质教育均衡发展。**第五、第六、第七幼儿园建设加速，尚店镇初级中学1号综合楼、杨庄乡初级中学新建运动场、八台镇初级中学改扩建运动场项目竣工投用。高中阶段教育普及攻坚计划圆满完成，普通高中大班额现象全面消除。市一高一本上线率达26.1%，二本上线率达83.8%，教育质量逐年稳步提升。**医疗服务更加完善。**乡镇卫生院服务能力提档升级项目快速推进。“一老一小”服务体系不断完善，全市已备案托育机构17家，备案托位1525个，29个城市社区托育服务实现全覆盖。**养老体系更加健全。**45个养老助餐点全部投入运营；市养老中心（特困供养中心）被评为三星级养老服务机构，湖滨老年公寓被评为四星级养老服务机构，养老服务品质更上一层楼；新建5个农村幸福院和4个养老服务技能培训站，养老服务设施日益完善。**文体活动更加丰富。**成功举办第二届“河南·舞钢·楼子沟”农民足球邀请赛，“弘扬时代新风、助力乡村振兴”第一届村BA暨和美乡村篮球赛，进一步丰富群众精神文化生活。

## （七）生态环境持续改善，安全底线不断筑牢

**生态环境显著优化。**2024年优良天数295天，优良率达80.6%，位列平顶山市第一名。完成涉及尚店、尹集等10个乡镇街道、33个行政村、农村居民8006户2.72万人的农村安全饮水全覆盖工程建设。**信访维稳成效突出。**践行新时代“枫桥经验”“浦江经

验”，抓源头、控增量、重化解、减存量，信访总量下降 7.3%。安全隐患有效治理。统筹推进治本攻坚“十大行动”，全面排查交通运输、建筑施工、燃气、非煤矿山、危化、消防、景区景点等安全重点行业领域，消除 10 余项重大安全隐患。社会治安持续向好。强化社会治安整体防控，加强“雪亮”工程建设，落实“1、3、5”分钟快速响应机制，幼儿园、中小学全部常态设置护学岗，扎实开展扫黑除恶斗争，平安舞钢建设取得新成效。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展仍面临诸多困难与挑战。主要表现在：经济高质量发展动能尚显不足，缺乏具有强大带动力的龙头企业，大项目、好项目储备不够；部分中小企业生产经营面临困境；财政收支矛盾较为突出；优质教育、医疗、养老等公共服务保障供给仍不能完全满足群众需求；营商环境与市场主体的期待仍存在差距等。对此，我们将深入研究，切实加以解决，推动经济社会持续健康发展。

## 二、2025 年经济社会发展的总体要求和主要目标

2025 年经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，认真落实省委十一届八次全会暨省委经济工作会议、平顶山市委十届七次全会暨市委经济工作会议、舞钢市委九届七次全会暨市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面践行新发展理念，紧抓构建新发展格局

战略机遇，扎实推动高质量发展。聚焦“四高四争先”，紧紧锚定“两个确保”持续实施“十大战略”、推进“十大建设”，围绕平顶山市委“壮大新动能、奋进百强市”，坚持创新引领、项目支撑、产业转型，积极争取、用足用好上级政策，进一步全面深化改革，扩大对外开放，着力扩大内需，激发市场活力，更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力开创中国式现代化建设舞钢新局面。

2025年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长6.5%，规上工业增加值增长8%，固定资产投资增长8%，一般公共预算收入增长5%，社会消费品零售总额增长8%，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，单位生产总值能耗完成“十四五”考核目标。

### 三、2025年经济社会发展的主要任务

今年，重点统筹推进以下六个方面的工作：

#### （一）全力扩内需、稳增长，夯实经济增长根基

积极扩大有效投资。谋实谋细2025年重点项目，重点推动永康新本年产500万套智能电器等7个省重点项目；田岗水库除险加固等18个平顶山市重点项目；水系连通与水美乡村建设等91个市本级重点项目。紧抓“十五五”规划编制窗口期，围绕“两重”“两新”以及国家出台的一揽子增量政策，加强中央预算内

投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等项目谋划和争取。加大招商选资力度，围绕产业配套、链条、资源精准出击，鼓励链主企业以商招商，积极布局新兴产业、未来产业，加快发展新材料、新能源、低空经济等领域发展。**全面挖掘消费潜力**。深入实施扩大消费专项行动，持续开展消费品以旧换新宣传及展销活动，全力提振汽车、家电、家装等大宗消费。引导企业面向城乡开展促消费活动，推动品牌消费、品质消费进社区、进农村。抓住“劳动节”“国庆节”等重要节日契机，持续举办“畅享钢城”消费季活动，营造浓厚商业氛围，不断释放消费潜力。

## **（二）全力强链条、促升级，锻造产业创新引擎**

**持续壮大制造业**。聚焦“一黑一白”主导产业，依托产业链专班和“万人助万企”，扩规模、延链条、壮集群，加快重点项目落地，助推高质量发展。**钢铁产业方面**，上游助力采矿企业设备更新，提升开采效率，确保钢铁生产原材料供应稳定优质。重点推动舞阳矿业铁山矿区采矿等项目建设，确保早日开工。中游发挥龙头企业链主作用，通过技术升级持续推进降本增效，增强产业竞争力。加快推动舞钢公司源网荷储一体化、环保创 A 等项目早日签约，平高集团独立共享储能电站项目早日开工。下游推动化工装备、压力容器装备、建筑机械装备及数控机床等特种装备行业发展，重点推动上海电器舞钢风机塔筒建设等项目早日签约，大河钢铁装配式住宅与钢结构制作项目投产达效。积极布局未来产业，引入模具生产企业和高分子复合材料企业，壮大下游

产业集群。加快推进中船集团智能装备制造与能源基地早日开工、元欣碳纤维增强复合材料等项目早日投产。纺织产业方面，上游提升原棉仓储供应能力，打造全省乃至全国知名原棉仓储基地，全力推动中储棉棉花仓储项目开工建设；中游抢抓“两新”政策机遇，推进企业高端化、智能化、绿色化改造，加快设备更新、工艺优化、能耗降低，推动纺织科技产业基地等项目投产达效；下游积极与平顶山尼龙印染企业合作，争取印染指标，打通纺织链印染环节。积极引进和培育服装加工企业，推动服装设计、生产、加工、批发、零售、直播一体化发展。加快公铁智慧物流港等项目建设，持续提升纺织服装产品物流配送能力，为纺织产业链下游环节提供有力保障。通过产业链上中下游协同发展与优化升级，为全市经济高质量发展提供坚实支撑。

**持续做优现代服务业。**构建现代服务业体系，精心打造多功能商业生态圈，重点布局特色餐饮、主题民宿等多元业态，推动环石漫滩精品旅游公路、客运枢纽站及配套设施建设，完善“吃住行游购娱”要素，提升服务业综合承载能力。激活文旅融合提质发展，以全域旅游为引领，推进二郎山景区游客中心扩建、舞阳矿业旅游园区品质提升、祥龙谷帐篷露营地二期、臧坪工艺美术创业园二期等项目建设，不断丰富旅游产品供给。培育一批独具舞钢特色的旅游商品和文创产品，积极推广“游在舞钢”APP，全方位推介文旅资源。持续办好“水灯节”、龙舟赛等品牌活动，增强城市文旅吸引力。依托石漫滩旅游度假区生态优势，发展中

医膳食调理、四季养生、森林疗愈等健康服务，建设区域性康养中心。通过业态融合、品牌赋能与配套升级，推动现代服务业向品质化、特色化、集群化发展，为城市经济注入新活力。

**持续培育特色农业。**推进鸽产业扩规延链，力争种鸽存栏突破 70 万对。新增白茶种植面积 300 亩，围绕茶园持续提升旅游配套设施，开发研学游、亲子游等特色农旅项目。依托本土食用菌龙头企业，进一步延链补链，推广标准化生产运营模式，引导食用菌经营主体由传统型、分散型向基地化、规模化、差异化转型，生产规模达到 6000 万棒（袋）。

**持续健全科技创新梯队。**力争 2025 年新增高新技术企业 5 家，创新型中小企业数量达到 70 家，高新企业增加值占规模以上工业增加值比重突破 60%。全面做好规上工业企业研发归集全覆盖工作，进一步巩固与郑州大学、河南农大、平顶山学院等校地合作基础，积极拓展与省外知名高校如东北大学、武汉理工大学等校企合作，主动对接优质创新资源，依托高校科研力量，攻克技术难题，加速科技成果转化，让科技创新成为推动经济高质量发展的强大引擎。

### （三）全力兴城乡、塑风貌，建设和美幸福舞钢

**强化城市功能配套。**稳步推进老旧小区改造，不断完善道路、停车场、口袋公园、充电桩等基础设施，为居民生活提供更多便利。快速推进师范东路北延、北二路东延、舞泌路南段、河湾南路、石门郭中路 5 条道路建设，提升改造建中广场、奋飞广场、

朱兰河游园、虎头山革命烈士纪念园等项目，加快推进凤鸣湖体育公园、石门郭河、雨污水管网及排水通道治理等基础设施项目，让群众共享高质量发展成果。**推进城乡融合发展**。加速实施第二批“四好农村路”建设，持续提升城乡通达水平。快速推动农村饮水水厂建设、城中村改造、乡镇政府所在地污水集中处理等项目，城乡一体化建设大步迈进。**全面推进乡村振兴**。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立健全防止返贫动态监测机制，确保不发生规模性返贫。实施“千乡万村驭风行动”试点项目，助力乡村振兴产业发展。全面落实粮食安全党政同责，加快推动高标准农田建设，严守耕地保护红线，实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，扛稳粮食安全重任。统筹推进农村沟渠连通、水系连通，实施石漫滩中型灌区等重大水利项目，构建“五横七纵”水网框架，为创建和美幸福舞钢注入强劲动力。

#### **(四) 全力推改革、促开放，充分激发内生动力**

**深化园区改革**。持续推进“三化三制”“管委会+公司”改革，进一步完善经开区、南部工业园区规划体系，不断完善路网、电网、标准化厂房等基础设施，持续推进人才公寓、邻里中心等配套设施，为项目落地、企业发展、生产生活创造良好环境。**优化营商环境**。深入推进政务服务提质增效，加快乡、村两级政务服务建设；持续完善“1+7+17+N”企业全生命周期服务体系，成立“政务服务企业之家”，建成社会保障、人才服务、金融服务3个“一站式”服务中心。加快建设“舞钢清廉护航一码通”，打

造入企执法规范、涉企服务高效、政企交流畅通的营商环境。强化信用信息归集共享，推行信用监管及跨部门联合双随机监管，实施包容审慎执法；深化告知承诺和容缺受理服务，提升信用在政务服务中的应用效能。全面落实新时代民营经济强省战略，提高民营经济要素保障水平，持续提升融资支持质效，助力小微企业健康发展。

### （五）全力补短板、惠民生，提升共建共享水平

**广拓就业岗位。**开展职业技能培训 2700 人次以上，新增技能人才 2300 人以上，城镇新增就业 4200 人以上。深入落实高校毕业生就业计划，全面实施全民参保计划，提高全市城乡居民养老保险、失业保险、工伤保险参保率。**深耕教育事业。**建成投用市一高走班教室、宿舍楼，枣林中学办公楼 3 个教育基础设施项目。深化教育管理体制改革，实施基础教育扩优提质行动，稳步提高公办幼儿园办学水平，夯实教育根基。**筑牢医疗保障。**持续推进卫生健康四个专项行动，开展用药领域保障提升行动，强化基层医疗卫生机构常态化管理、医共体县级医院帮扶指导工作。加快 103 所标准化村卫生室建设，力争 2025 年全市标准化村卫生室覆盖率达到 100%。**厚植养老服务。**持续提升普惠养老服务能力，完善服务保障体系，探索多元化养老模式，鼓励社会力量参与养老服务建设运营，满足不同群体的养老需求。

### （六）全力筑屏障、防风险，巩固绿色发展根基

**深入推进环境污染防治。**严格落实各级生态环保督察反馈问

题整改，围绕精准治污、科学治污、依法治污，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战役。持续提升扬尘污染防治、露天矿山、工业企业大气污染、挥发性有机物的综合治理工作。持续开展入河接污口排查整治。**扎实维护社会安全稳定。**以“三零”平安创建为抓手，依托综治中心和“一站式”矛盾纠纷预防化解等平台，用好群防群治力量，发挥“一村（社区）三员”优势，建立灵敏高效的矛盾发现与解决机制，将矛盾化解在萌芽状态。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善安全生产隐患排查整治和责任倒查机制，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，落实防洪防涝、森林防火、消防安全工作要求，开展畅通生命通道专项检查，全方位提升防灾减灾救灾能力，坚决守住不发生重特大事故的红线。完善债务管理机制，强化风险意识和底线思维，压实隐性债务化解部门责任，切实做好政府债务管理，有力有效防范化解经济金融风险。全面强化社会治安防控，深入细致做好各类矛盾纠纷排查化解，推进社会矛盾问题专项治理，加强重点人群管理服务，严防极端事件发生，全力保障人民群众生命安全和社会稳定。

各位代表，做好2025年经济社会发展各项工作，任务艰巨、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不负嘱托、感恩奋进，锚定目标不放松，一张蓝图绘到底，在市委、市政府领导下，埋头苦干、勇毅前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化舞钢新篇章！

---

市十一届人大五次会议秘书处

2025年2月25日印发

[共印 600 份]