

关于舞钢市 2022 年国民经济 和社会发展计划执行情况及 2023 年 计划（草案）的报告

——2023 年 10 月 27 日在舞钢市第十一届人民代表大会第三次会议上

市发展和改革委员会主任 谢 辉

各位代表：

受市人民政府委托，现将舞钢市 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2023 年国民经济和社会发展计划草案提请市十一届人大三次会议审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展计划执行情况

2022 年，在市委坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和国家、省、平顶山市稳住经济大盘系列决策部署，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，保持战略定力，坚持稳中求进，戮力克难攻坚，经济运行呈现平稳向好的良好态势，较

好完成了年度各项目标任务。全市生产总值完成 174 亿元，同比增长 7.2%；规模以上工业增加值同比增长 16.3%；社会消费品零售总额完成 54.3 亿元，同比增长 1.2%；一般公共预算收入完成 17.5 亿元，同比增长 14.3%；固定资产投资同比增长 31.1%。其中，地区生产总值增速、规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速等主要经济指标连续稳居平顶山市前列。

（一）突出项目引领，夯实发展基础，踔厉奋发，全力推动经济高质量发展。项目建设再创佳绩。紧扣“项目为王”导向，超前谋划并动态抓好重点项目入库，完善县级领导分包重点项目制度，扎实推进“三个一批”项目建设活动。全年梳理谋划重点项目 88 个，总投资 400 亿元。其中，16 个省重点项目和 35 个平顶山市重点项目完成投资 172.3 亿元，占年度投资目标的 124.6%，完成投资额和投资完成率均居平顶山市首位。根据国家政策导向和支持领域，全年发行地方政府专项债 10.73 亿元。**要素保障持续优化。**常态化落实惠企政策和政银企多渠道融资、持续推进“万人助万企”“春风送岗”等基础保障措施。继续坚持“四保”企业白名单管理，遴选 12 个项目纳入省白名单、3 个项目纳入平顶山市白名单、18 个项目纳入舞钢市白名单，重点企业、重点项目在疫情期间实现不停产不停工。**招商引资提质增效。**持续完善“四张图谱”、开展“四个拜访”、运用“线上洽谈，云上签约”方式，招引废钢加工基地、合创锻件制造、静脉产业园等 80 个重大

项目，到位资金 396.4 亿元（含续建项目）。

（二）坚持科技创新，打造产业优势，双管齐下，加速构建现代产业体系。主导产业优化升级。引导企业加快高端化、智能化、绿色化改造，建成投产冶金产业园一期、舞钢公司吸附制氧、云龙纺织技改、公铁智慧物流港等项目；开工建设废钢加工基地、舞钢公司绿色化改造、纺织服装产业园、静脉产业园等项目。2022 年，全市生铁产量 287.5 万吨、粗钢产量 319.5 万吨、钢材产量 249.9 万吨，完成产值 356 亿元；棉纱产量 9.4 万吨，完成产值 20.8 亿元。**特色农业成绩突出。**投用省级鸽业现代农业产业园，辐射带动枣林、尚店、铁山等集体联营发展鸽产业；茶产业扩面提标，新增白茶种植面积 1100 余亩；菌产业多元增产，年生产规模达到 3000 万棒（袋），产值达 2.6 亿元。**现代服务业成果斐然。**商务中心区新增入区企业 13 个，全年主营业务收入达 31 亿元。孤山寨民宿集群项目主体完工，一鸣书居等民宿建成投用，建业百城天地开业运营，“吃住行游购娱”要素短板加快补齐。电商服务中心大楼完成主体工程，电子商务进农村项目加快推进。全年累计接待游客 116 万人次，综合收入 5.2 亿元。**创新能力显著提升。**推进西安交大国家技术转移中心舞钢分中心建设，建成科技创新展厅和芝麻粒众创空间。舞钢公司获批省级先进制造业“头雁企业”，神州重工获批国家级专精特新“小巨人”称号和省级“瞪羚企业”，泰丰重工、天成鸽业获批省级“专精特新”企业。

（三）着眼改革困境，破除发展难题，守正创新，主动激发高质量发展活力。营商环境持续优化。成立全省首家投资项目“一站式”服务中心，为企业提供行政审批、要素保障等全流程“一站式”服务。开展优化营商环境工作专班重塑行动，各单位工作专班设置得到标准化、规范化提升，完善优化营商环境指挥及工作落实体系，连续两年在全省营商环境评价中保持第一方阵，均居平顶山市首位。**重点改革步伐稳健。**全面推进经开区“三化三制”改革，实行“管委会+公司”运营管理模式，剥离社会事务管理职能，推进园区高质量发展。2022年，舞钢经开区营业收入526.8亿元，生产总值完成81亿元，在全省开发区高质量发展考核评价中，位居全省36个营业收入超400亿元及国家级开发区中第14位、平顶山市第1位。按照“一企一策”“确保区域粮食安全”的原则，系统全面推进国有粮食企业体制改革。

（四）聚焦城乡联动，优化资源配置，统筹兼顾，奋力打造城乡融合新格局。基础设施建设成效显著。G345等3条国省干线全线通车，常州路东进、干休一街东进、师范东路、公园北路等断头路建成通车。实施农村“排前路”建设，累计修建530公里，“四好农村路”完成102公里。污水管网改造持续推进，水坑赵、胡寨新村、陈庄（钢城路以西）等区域50公里雨污管网相继完成铺设。**城乡管理水平稳步提升。**开展市容市貌集中整治，加大对“城市十乱”执法检查力度。完成76条背街小巷升级改造

和城区老旧农贸市场升级改造,建成投用智慧城市运行指挥中心,城市管理精细化水平不断提升。**保障性安居工程扎实推进。**铁山街道薄冲村棚户区改造项目基本完成,稳步推进红山街道、垭口街道、院岭街道3个棚改项目。开展自建房排查整治和录入工作,改造农村危房28户。实施完成21个老旧小区改造任务。**脱贫攻坚成果持续巩固。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,加强动态监测预警,把健全防止返贫动态监测和帮扶机制作为守住不发生规模性返贫底线的重要抓手。积极推广“以工代赈”促农增收,发放以工代赈劳动报酬210万元,通过引导困难群众参与项目建设,获得劳动技能提升,持续增强群众致富内生动力。

(五)健全民生保障,推进社会事业,全力以赴,努力增强人民群众福祉。社会保障不断健全。持续推进稳岗就业,城镇新增就业6190人,农村劳动力转移就业6175人。完善“一校一案”控辍保学举措,全市义务教育阶段在校生保持零辍学。实现资助政策全覆盖,共资助家庭经济困难学生23605人次,落实资助资金2370万元。强化农村特困、低保、残疾人、孤儿等特殊困难群体动态管理,全面落实社会救助保障政策,新增农村低保452户544人、农村特困100户100人,累计为农村低保对象、农村特困人员、临时救助困难对象、重度残疾人等特困人群发放补贴共计4116万元。**社会事业加快发展。**落实“人人持证、技能河南”工作,新增技能人才6162人,其中高技能人才186人。新建、

改扩建公办幼儿园 5 所，新增学位 2200 个。完成第五小学等 19 所学校的新建、扩建、维修工作。全力推进河南质量工程职业学院舞钢校区建设项目。大力推进医疗卫生事业发展，进一步整合县、乡、村三级医疗资源，深入实施紧密型县域医共体建设。

（六）筑牢底线思维，强化忧患意识，不忘初心，坚决维护社会稳定发展。社会治理全面加强。持续开展集中治理重复信访化解信访积案专项工作，拓展服务平台，积极化解基层矛盾，荣获全国信访工作“示范”县（市、区）等荣誉称号。全面落实安全生产责任，聚焦重点行业领域，突出危险化学品、非煤矿山、城乡建设、农业农村、交通运输等重点领域，深入开展安全生产专项整治行动。**保障能力不断提升。**以粮食和能源为重点做好保供稳价，坚决扛稳粮食安全重任，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。**生态环境持续改善。**深入调整能源结构，推进能源低碳高效利用，完成舞钢公司节能降碳改造项目。坚持节能减污降碳协同发展，持续优化产业和能源结构，成功创建河南省碳达峰试点县（市）。扎实推进大气、水及土壤污染防治工作，全面完成了上级环保部门下达的各项目标任务。

在取得上述成绩的同时，我们也清醒地认识到全市经济社会发展还存在不少困难和问题，距各位代表的期望还有一定差距。一是内需不足，受人口地域及市场影响，扩大消费面临挑战；二是支撑乏力，投资规模大、科技含量高、财税贡献大的大项目、

好项目不多，民间投资后续乏力；三是产业层次不高，新材料、高端装备制造等新兴产业发展还处于起步阶段，传统产业转型升级困难较多；四是财政收支矛盾依然突出。对此，我们将努力通过深化改革和加快高质量发展逐步加以解决。

二、2023年经济社会发展的总体要求和主要目标

2023年经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和各级经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，落实省、平顶山市和市委工作部署，坚持稳中求进工作总基调，以增进民生福祉为出发点和落脚点，坚持抢机遇、强优势、挖潜力，把先进制造业作为经济发展的“主战略”，把开发区建设作为经济工作的“主战场”，坚定不移抓项目、稳投资、增动能、建机制、转作风，加快推进“一黑一白一绿”主导产业体系建设。全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现经济发展质量更高、效益更好、速度更快，奋力构建我市经济社会高质量发展新局面。

2023年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长8%以上，规上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长12%以上，一般公共预算收入增长10%以上，社会消费品零售总额增长8%

以上，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，单位 GDP 能耗强度与“十四五”控制目标统筹衔接。

三、2023 年经济社会发展的主要任务

统筹推进六个方面的重点工作：

（一）优化产业结构，增强经济社会高质量发展优质动能

科学把握舞钢在全省全市发展大局中的功能定位，以提升产业基础能力和产业链水平为核心，坚持扩大增量和优化存量并举，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

推进先进制造业产业链现代化。依托铁矿原料优势、舞钢公司产品优势、科技创新优势及下游装备制造企业集群发展优势，强化关键核心技术攻坚，提升产品质量和性能，促进特种钢板向下游化工装备、盾构装备、压力装备等特种装备扇面扩张。依托模具钢、压力机等优势，积极引入模具生产企业和高分子复合材料企业，规划建设模具产业园，培育金属新材料产业园，打造营业收入超过 500 亿元的高能级产业集群。依托银龙集团，积极引导棉纺企业数字化赋能，致力打造集“原棉仓储→精纺→印染→织布→制衣”为一体的纺织产业链，打造百亿级精纺及纺织服装产业集群。统筹推进废钢加工基地、昱恒朗桥梁装备制造、德正新材料、纺织服装产业园、云龙纺织智能化改造、宇龙纺织 5 万锭扩建等重点项目，通过抓实重点事项、重点园区、重点企业、重点项目“四个清单”，持续提升全产业链核心竞争优势。

大力发展现代服务业。坚持扩大内需这个战略基点，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，重点实施公铁智慧物流港、电商产业园、二郎山基础设施提升等重点工程。发挥大宗商品消费带动作用，完善落实新能源汽车购置、家电更新等政策。实施文旅文创融合战略，开展文化旅游消费季活动，引导二郎山、灯台架、祥龙谷景区推出特色文旅品牌和文创产品。加快寺坡、朱兰步行（商业）街建设改造，鼓励发展“夜经济”“小店经济”等业态模式，着力培育区域消费中心和品牌消费集聚区。发挥电商产业园示范带动，畅通“工业品下乡、农产品进城”双向流通渠道。

提升产业载体能级。巩固经济技术开发区“三化三制”改革成果，加快完善园区基础设施建设，实施经开区邻里中心、人才公寓、标准化厂房、公租房升级改造等生产生活配套工程，激发产业载体发展活力。支持商务中心区重点发展楼宇经济和总部经济，加快推进昊华物流园二期、市民中心等项目建设，促进服务业专业园区加快集聚现代物流、研发设计等市场主体。围绕废钢加工基地、纺织服装产业园、静脉产业园、模具产业园等产业发展平台，实现关联企业集中布局，强化产业链上下游集群发展。

加快绿色低碳发展。积极践行“两山”理论，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，积极开展全省碳达峰碳中和试点县（市）工作。以提升能源

利用效率为目标，推动企业绿色化改造，重点实施煤气回收综合利用、共享储能、低温余热发电、绿色工厂创建等项目。开展废旧钢铁再生利用关键技术联合攻关，深度挖掘不同含铁废料的协同处理工艺技术，提高钢铁资源回收率和综合利用率。

（二）强化项目管理，备足经济社会高质量发展后劲支撑

聚焦开展全省“三个一批”活动，统筹推进省市重点项目、“三个一批”项目和舞钢年度重点项目。深化全省“三个一批”活动。按照省市关于“三个一批”活动工作部署，做好各季度活动方案、项目选定、观摩筹备等工作。加大对“三个一批”项目持续跟踪服务力度，确保签约项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达效。全力推进省市重点项目建设。积极申报省市重点项目，推动更多项目纳入省、市项目盘子，争取更多的上级资金、用地指标、环保政策等要素保障支持。发挥重大项目投资关键作用，引导市场预期、提振市场信心，增强有效投资对稳经济大盘的支撑作用。扎实开展年度重点项目建设。健全重大项目推进机制，落实县级领导牵头推进重点项目等制度，常态化开展项目调度。力争舞钢公司数字化改造、九源热电联产等 46 个项目签约落地；经开区重型标准化厂房、小西环道路建设等 59 个项目开工建设；纺织服装产业园、硕基锂电池轧机等 36 个项目投产达效。积极向上争取资金项目。抢抓中央、省政策机遇和申报窗口期，根据国家政策导向和资金投向，在专项债项目申报、中央预算内资金

争取等方面找准与我市发展的契合点，提前谋划项目，做实前期工作，提升项目成熟度，力争全年争取上级补助资金和专项债资金 30 亿元以上、融资 20 亿元以上。大力开展招商活动。围绕“一黑一白一绿”及循环经济等产业链，更新完善“四张图谱”，做实精准拜访，大力开展以商招商、集群招商和产业链招商，努力实现产业项目梯次动态储备。

（三）实施创新驱动，提升经济社会高质量发展科技势能

聚焦企业、人才、平台、载体等关键环节，统筹推进自主创新、科技创新和制度创新，提升创新体系能力和成果转化能力。突出企业创新主体地位。支持企业积极申报省级以上重点实验室、工程研究中心等创新平台，充分发挥西安交大科创中心平台作用，在众创空间孵化器、中试基地等创新平台上有序发力，为企业转型发展科技赋能。引导、支持规模以上工业企业开展研发活动，力争规模以上工业企业研发活动覆盖率达到 70% 以上。强化科技成果转化。坚持以市场需求为导向，充分发挥舞钢公司等龙头企业作用，加强重点产业、风口产业核心技术攻关，力促神州重工与北京理工大学、泰丰重工与郑州大学深度合作，聚力突破模具钢生产成本较高、大幅面贵重金属复合板爆炸焊接复合率低等一系列“卡脖子”难题。抓好创新人才引进。围绕重点企业需求精准招引人才，着力引进一批专业化、高层次科技人才。打造一站式人才服务平台，提升人才服务质量与效率，推动落实高层次

人才配偶安置、子女入学、住房保障等方面待遇，为产业发展提供人才支撑和智力支持。深化创新体系建设。建立健全“企业出题、政府立题、科研破题”协同机制，推动创新资源共享、平台共建、人才共育、项目共研，更好促进产学研用一体发展。

（四）深化重点改革，激发经济社会高质量发展内生动力

坚持用改革的办法解决发展中的问题，落实落细基础性、关键性改革举措，推动各类改革系统集成、协同高效。坚持“两个毫不动摇”。大力发展战略性新兴产业，推动国有资本和国有企业做强做优做大；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。持续优化营商环境。加快提升乡、村两级政务服务能力，打通为民服务“最后一公里”。持续深化“一件事一次办”改革，实现高频政务服务事项全覆盖。完善投资项目“一站式”服务机制，全面推行“标准地+承诺制”。扩大“万人助万企”活动覆盖面，建成钢城助企服务平台，实现中小微企业包联全覆盖、信息全记录、服务全天候。用好惠企政策网络平台，全面推行惠企政策免申即享，助推市场主体发展壮大。力争全年新增规上工业企业10家以上，新增市场主体3500户以上。深化经济体制改革。统筹推进交通、水利、产业等领域投融资体制改革，完善政府投资公司市场化投融资机制，规范有序推广政府和社会资本合作模式，稳步开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，增强可持续投融资能力。持续深化农业水价综合改革，强化重要领域价格

成本监管，提升价格认定公共服务能力。加快社会信用体系建设。提高公共信用信息归集共享效率和质量，推行信用承诺应用。全面实施信用联合奖惩制度，依托“信易贷”平台，助力金融机构提高中小微企业信用评价和风险识别能力。

（五）统筹城乡融合，优化经济社会高质量发展区域布局

顺应产业和人口向优势区域集中趋势，突出城区带动，统筹推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局。大力发展战略性新兴产业。落实藏粮于地、藏粮于技战略，加强耕地保护和质量提升。围绕“鸽、茶、菌”等特色农业持续发力，统筹波尔山羊、富硒果蔬、中草药材产业发展，推进农业产业化、规模化、品牌化。重点实施高标准农田、鸽业现代农业产业园、杨庄尚店羊肚菌种植示范园、庙街白茶提质扩面等年度重点项目。提高新型城镇化质量。持续实施城市更新行动，重点推进老旧小区改造、棚户区改造、小西环、城乡污水治理、城区停车场等重点项目建设，优化城市公共服务体系和宜居宜业环境。持续完善智慧城市数字化平台扩容建设，打造智慧市政、智慧交通、智慧城管、智慧医疗、智慧应急等平台，提升城市精细化管理水平。持续实施乡村振兴战略。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扩大以工代赈投入规模、实施范围和收益对象，健全防止返贫监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业。深化农村宅基地制度改革试点，探索存

量宅基地有偿退出制度，细化落实农村集体经营性建设用地入市配套政策。支持返乡创业示范园建设，引导优秀农民工、科技人员等各类人才返乡入乡创业。统筹城乡一体化均衡发展。围绕城乡规划、交通、供水、环卫、清洁能源、数字乡村、物流等“七个一体化”，统筹推进城乡基础设施一体化发展，着力提升城乡教育、文化服务、公共卫生、社会保障等公共服务能力均等化。突出抓好四好农村路、标准化村卫生室、镇区基础设施提升、乡镇养老院提档升级、农村教师保障住房等年度重点项目建设。

（六）推动改善民生，促进经济社会高质量发展大局稳定

坚持把以人民为中心的发展理念落到实处，尽力而为、量力而行，着力办好群众急难愁盼的民生实事。强化就业服务保障。落实就业优先政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人、贫困劳动力等重点群体就业和针对性帮扶，积极发展基于共享经济、数字经济的新就业形态。深入推进“人人持证、技能河南”建设，完善经开区、返乡创业园区等平台创业孵化功能，加大创业担保贷款、创业补贴等扶持力度，全年完成技能培训 9500 人次。提升公共服务和社会保障水平。推进乡镇卫生院提档升级，建成 110 个标准化村卫生室，全面提升基层医疗服务能力。实施普惠性学前教育资源扩容计划和义务教育优质均衡行动，开工建设第五中学（九年一贯制学校），积极推进 5 所幼儿园、尹集中学迁建等教育基础设施建设。聚焦“一老一小”，深入推进普惠养老试点

和普惠托育服务试点，培育一批社会化养老、托育专业服务机构，开展特殊困难老年人家庭适老化改造。**防范化解重点领域风险。**强化经济指标监测预警调度，确保经济运行在合理区间。完善财力长效保障机制，切实兜牢“保基本民生、保工资、保运转”底线。强力推进“保交楼、稳民生”攻坚行动，持续完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。强化重要民生商品储备能力建设，加大保供稳价力度。继续抓好道路交通、电力、危化品、食品药品、油气长输管道等重点领域安全隐患排查整治，加强应急救援能力建设，坚决防范遏制各类重特大事故。坚持底线思维，扎实做好平安建设、非法集资处置、信访稳定和社会综合治理工作，做好经济、金融、粮食、能源、生态环保等领域风险防范化解工作，提升安全发展能力，巩固社会和谐稳定局面。

各位代表，做好 2023 年经济社会发展工作任务繁重、责任重大，我们要在市委坚强领导下，自觉接受市人大监督，虚心听取市政协意见建议，迎难而上、扎实进取，全力以赴推进全市经济社会高质量发展。

