

舞钢市尚店镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示版】

2025年8月

前言

尚店镇，隶属于河南省平顶山市舞钢市，地处舞钢市西南部，东、北与杨庄乡相邻，南与驻马店市泌阳县象山乡接壤，西与南阳市方城县小史店镇、杨楼乡相连，距舞钢市区8公里，辖32个行政村，区域总面积108.69平方公里。距北侧许广高速出入口2公里，G345、G240穿越而过，区位、交通优势明显。

加快推进国土空间规划体系建设，贯彻中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)的战略部署，落实河南省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，强化国土空间规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，科学指导舞钢市尚店镇国土空间开发建设，特编制《舞钢市尚店镇国土空间总体规划(2021-2035年)》。



目 录

01 总则

02 发展目标

03 国土空间格局

04 资源保护与利用

05 村庄分类

06 完善支撑体系

07 镇政府驻地规划

08 规划实施

01

总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与范围

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神、中央城市工作会议精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，大力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生，坚持高质量发展。深入贯彻习近平总书记视察河南省重要指示精神，坚持因地制宜、分类指导，以推动城镇高质量发展为主题，高起点谋划、高标准建设，优化国土空间格局，完善设施配套，改善人居环境质量和城乡风貌品质。



1.2 规划原则

底线约束、绿色发展

- 落实上位规划确定的底线及管控要求，严守永久基本农田红线、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，优化村庄建设边界。落实生态文明建设要求，推动形成绿色发展方式和生活方式。

保护耕地，节约集约

- 落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，夯实粮食安全根基；建设用地严控增量、盘活存量，科学合理利用好每一寸土地，提高国土资源利用效率。

以人为本、品质提升

- 坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生，提升人居环境质量，实现城乡高质量发展、高品质生活。

城乡协调、布局优化

- 坚持城乡融合发展、镇村联动，深入实施乡村振兴战略，科学有序统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。

突出特色、因地制宜

- 立足尚店镇自然资源禀赋、历史文化特色和现状发展阶段，创新城镇发展和保护利用之间的关系，加快资源优势向经济优势转变，注重解决实际问题，留住乡愁。

政府主导、公众参与

- 坚持党委领导、政府组织，采取多种方式、多种途径，广纳民意、广集民智，组织相关部门、专家学者、乡贤、社会公众参与到规划编制各个阶段。

1.3 规划期限与范围

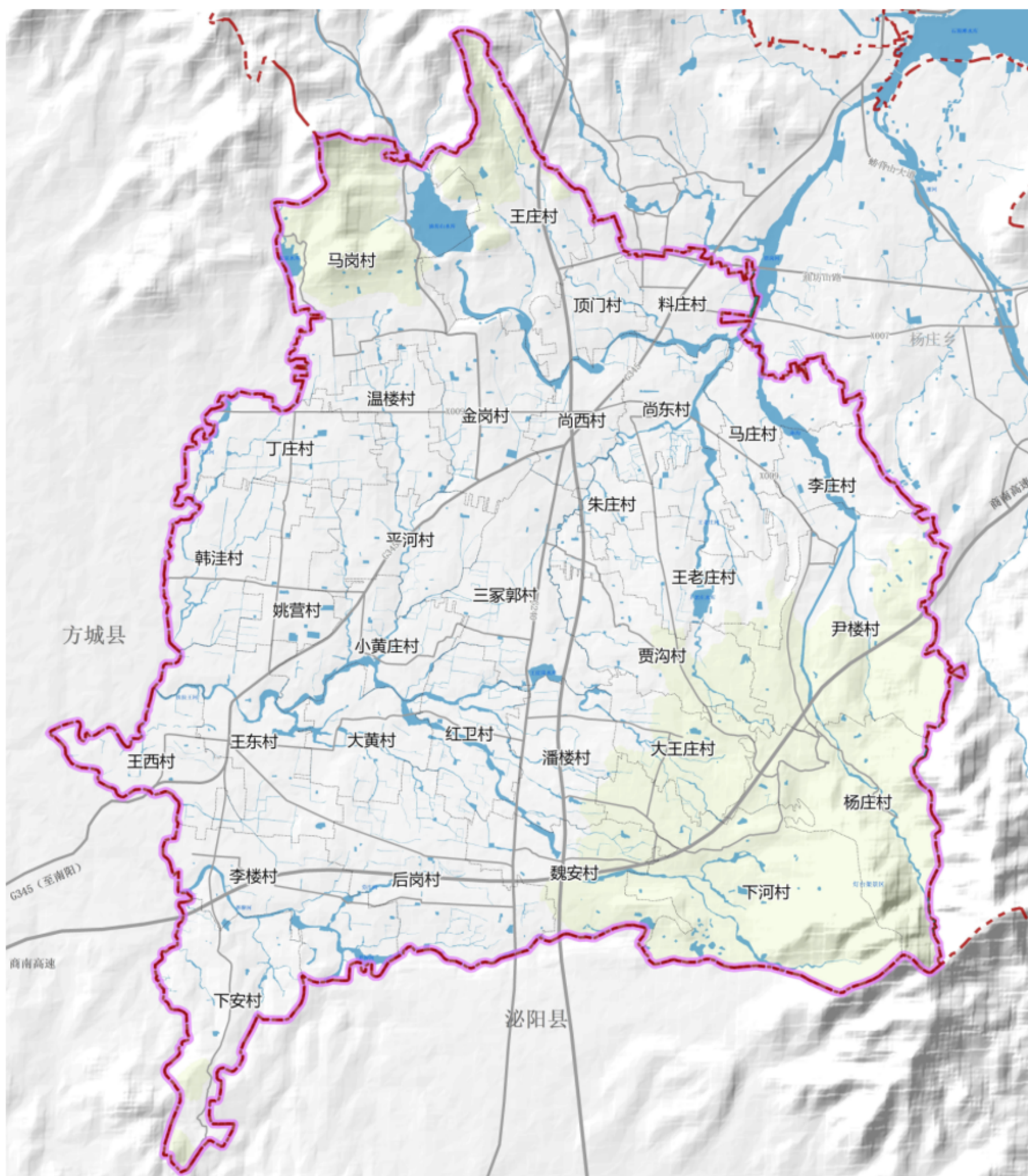
■ 规划期限

规划期限为**2021-2035**年。

近期至**2025**年，远期至**2035**年；

■ 规划范围

规划范围为尚店镇行政辖区，总面积108.69平方公里。



02

发展目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.1 发展定位

舞钢市域南部重点镇

农业示范基地

以岗地特色农业、生态农业、农副产品加工、健康养生休闲度假为主导的农旅融合小镇。

2.2 发展目标

坚持“生态立镇、农业稳镇、文旅兴镇”战略。

至2025年，底线管控进一步强化，空间格局进一步优化，产业空间高效保障，公共设施优质布局，为城乡统筹发展做好支撑。

至2035年，形成底线牢固、生态优先、协调发展、资源高效利用的国土空间开发保护新格局，全镇空间品质、营商环境、综合实力大幅跃升，基本建成经济繁荣、社会进步、城乡融合、生态文明的美好尚店。

03

国土空间格局

3.1 底线约束

3.2 国土空间格局

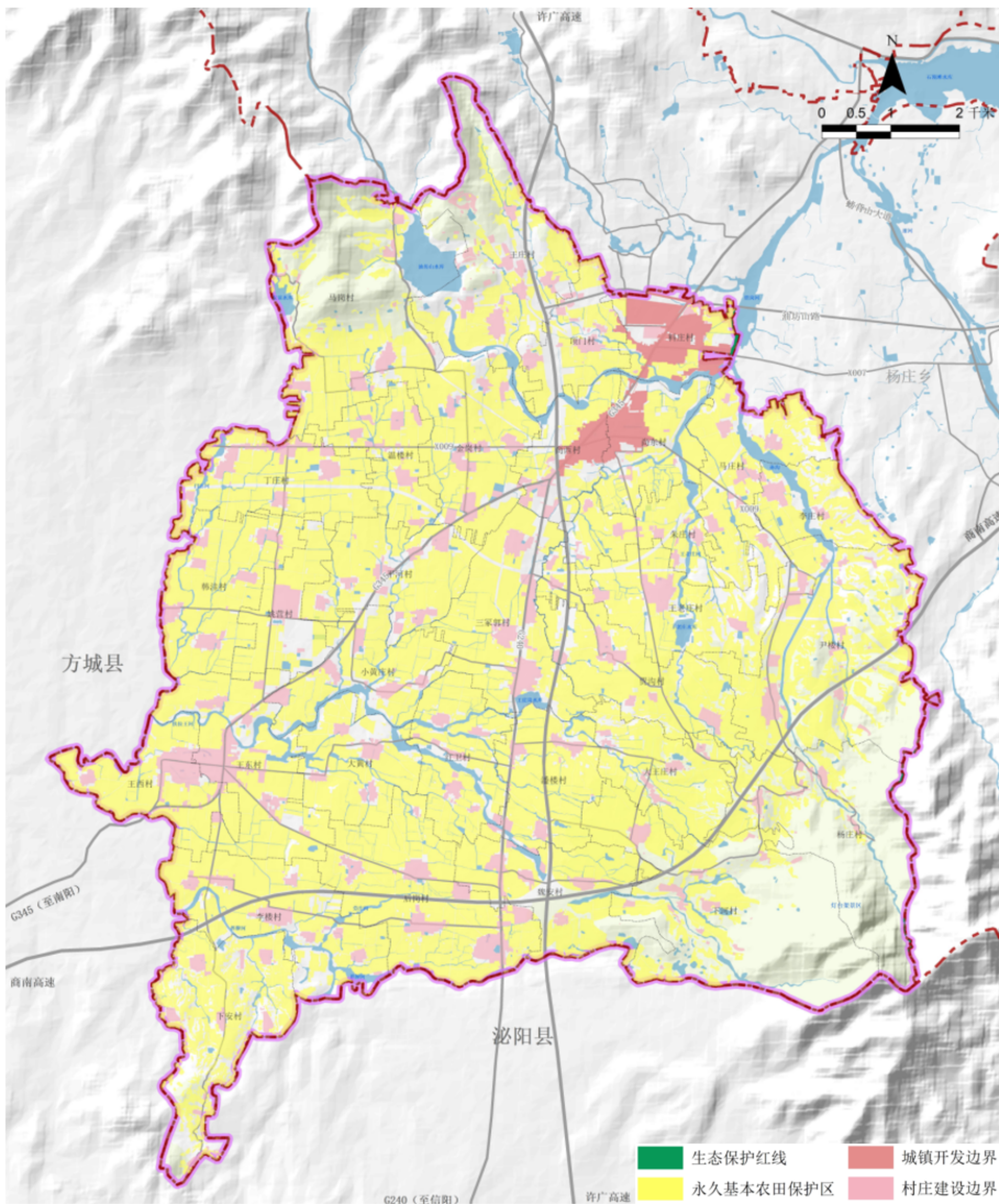
3.3 资源利用

3.4 规划分区

3.1

村庄建设边界

尚店镇共划定村庄建设边界913.33公顷。



3.2 国土空间格局

构建“两心引领、一轴三廊接引、四区联动、多点支撑”的总体格局

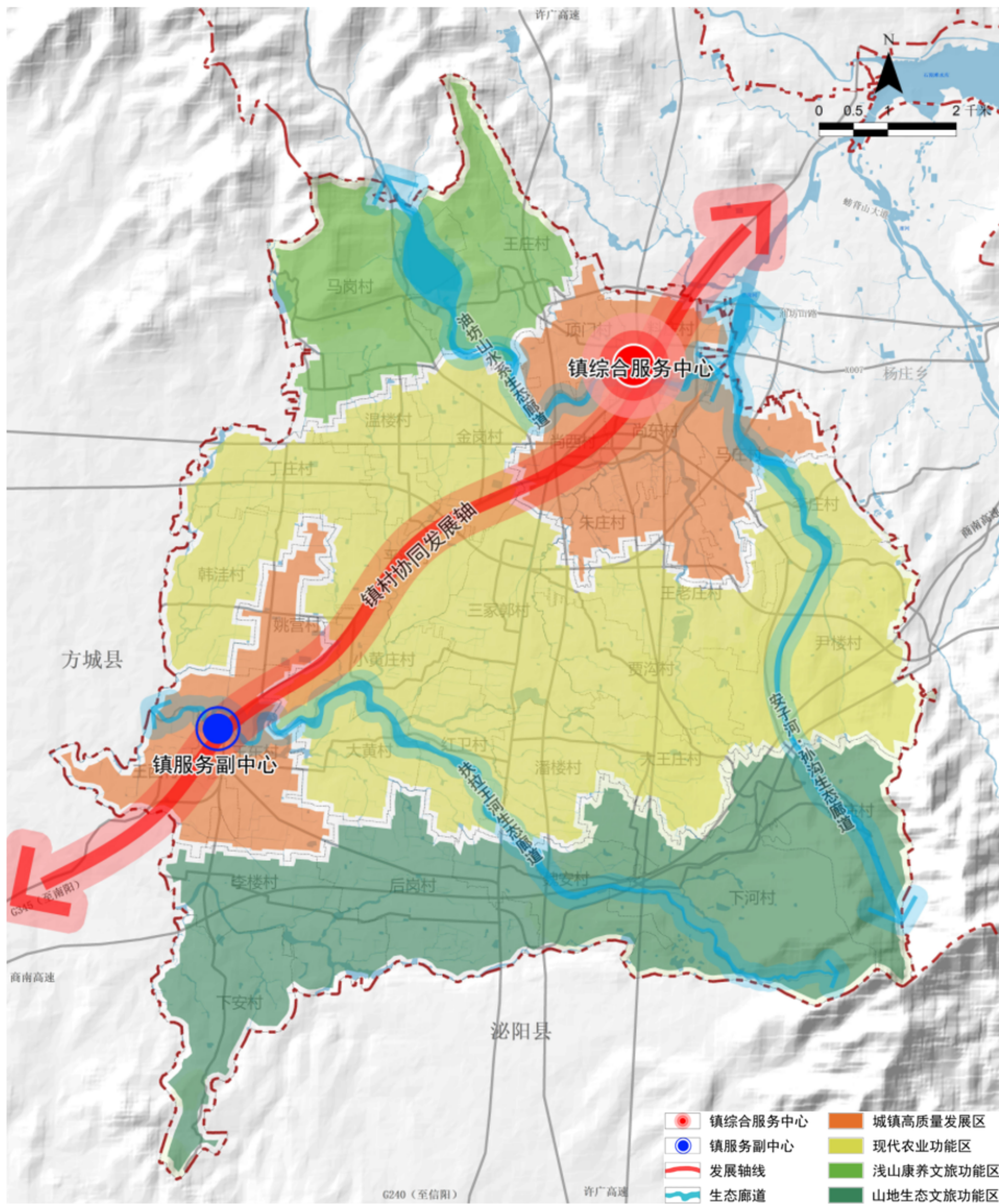
两心：以尚店镇镇区为全镇核心；以“王西、王东、姚营”组团为镇域副中心；

一轴：依托G345老线形成的镇村协作发展轴；

三廊：即扶拉王河生态廊道、安子河-孙沟生态廊道、油坊山水系生态廊道。

四区：山地生态文旅功能区、浅山康养文旅功能区、现代农业功能区、城镇发展片区；

多点：即多个乡村层面产业增长点。



3.2 国土空间格局

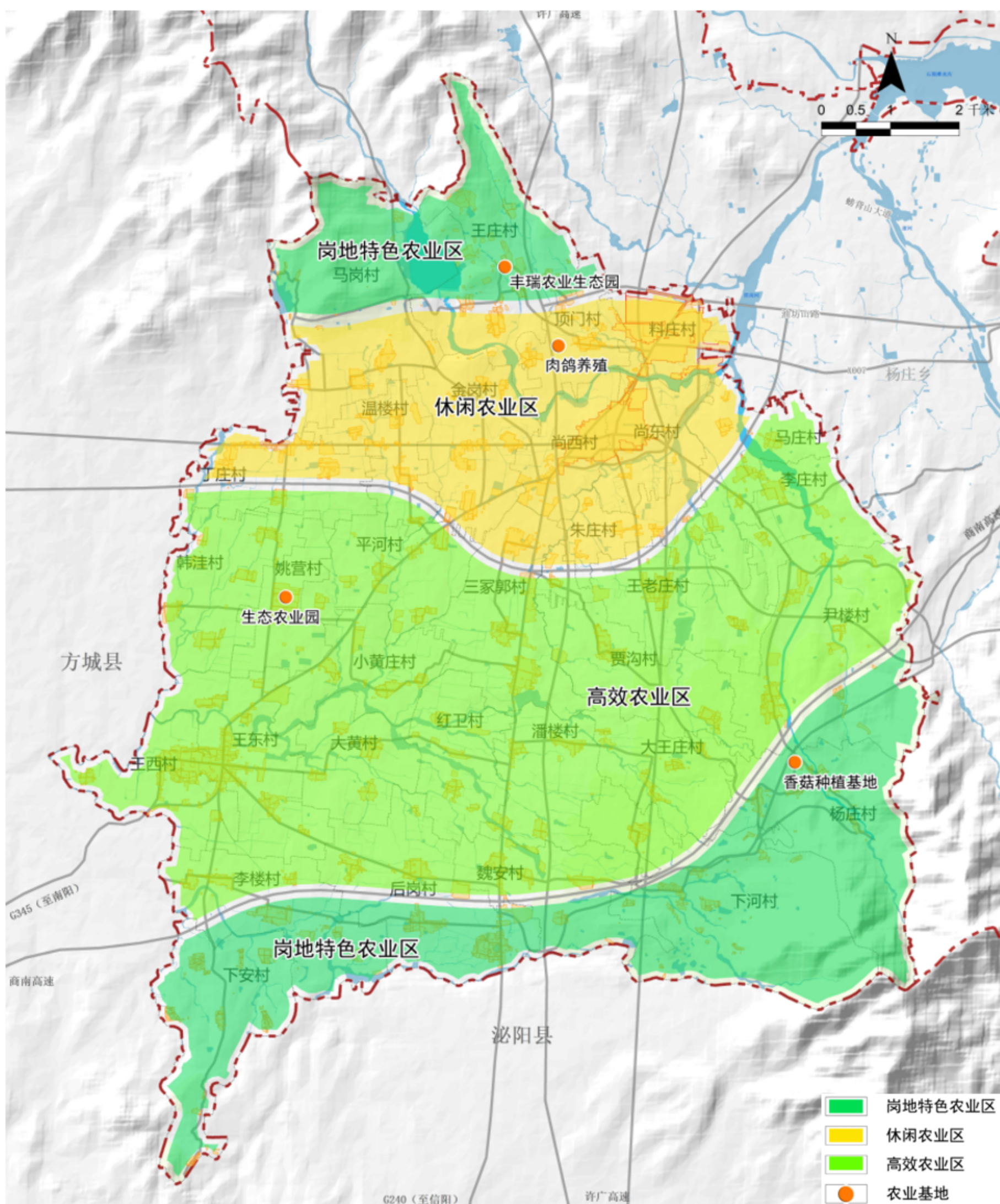
农业空间：形成四个农业生产分区和多个农业基地

四区：

北部岗地特色农业区、中部休闲农业区、中南部高效农业区、南部岗地特色农业区。

多基地：

指培育建设多个休闲农业基地。



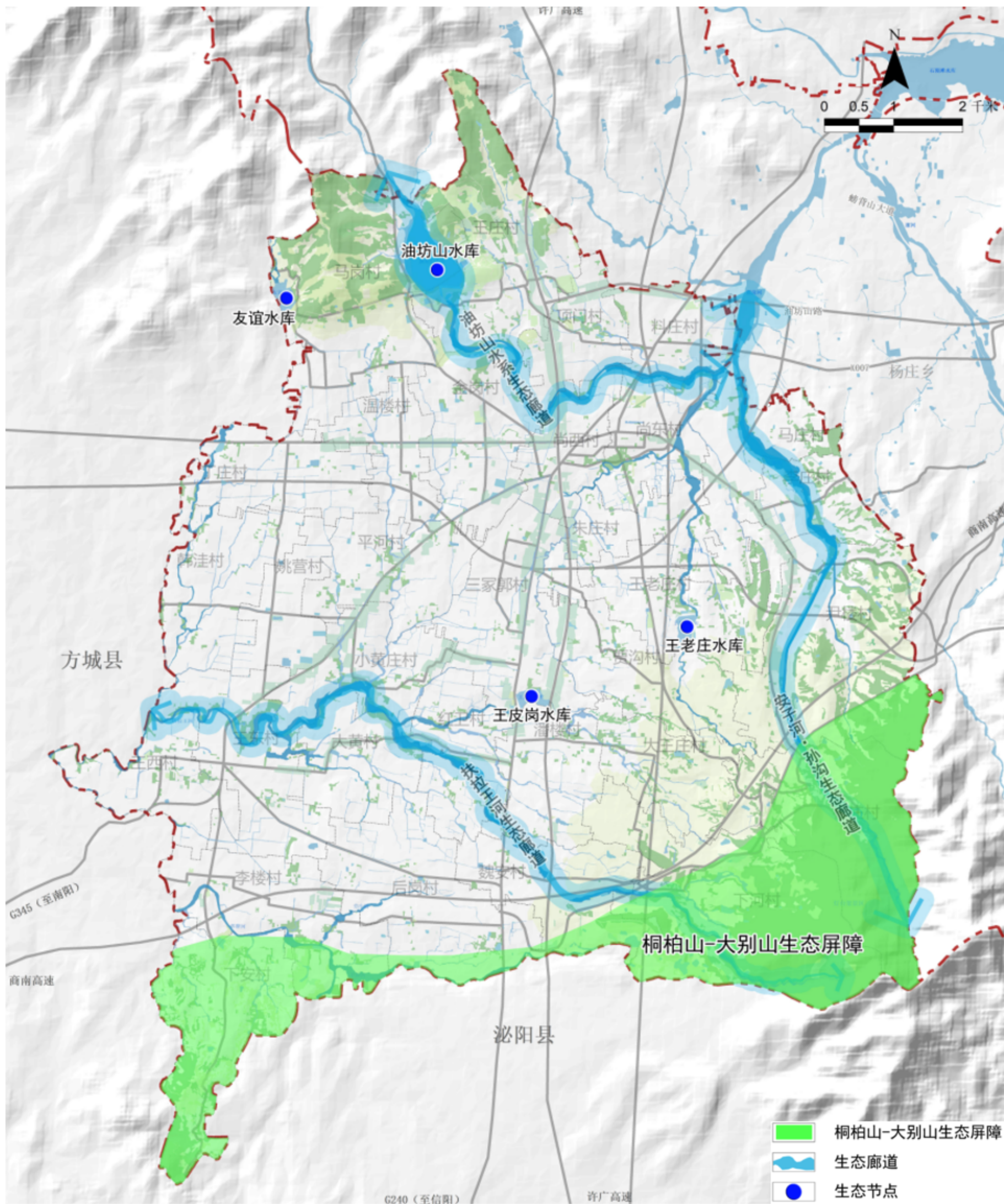
3.2 国土空间格局

构建“一屏三廊多点”生态保护格局

一屏：指镇域南部的桐柏山-大别山生态屏障；

三廊：指扶拉王河生态廊道、安子河-孙沟生态廊道、油坊山水库生态廊道；

多点：即镇域内多个水库构成的生态节点，如：油坊山水库生态节点、友谊水库生态节点、王皮岗水库生态节点、王老庄水库生态节点等。



3.3 资源利用

■ 耕地资源

落实耕地保护任务。强化耕地保护主体责任，落实耕地保护目标责任制和耕地保护党政同责，健全“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的共同责任机制。定期组织开展耕地资源调查和日常监测。



■ 水资源

落实用水总量控制目标，全面落实最严格水资源管理制度，合理配置水资源利用结构；以河流为单元，加强河湖水系保护和空间管控。

■ 林地资源

严格执行各级天然林、公益林管理办法，实行森林分类经营、分级管理。建设多林种、多树种、多层次和结构合理、生态效益、社会效益长期稳定的森林生态体系；加大林地生态恢复建设。



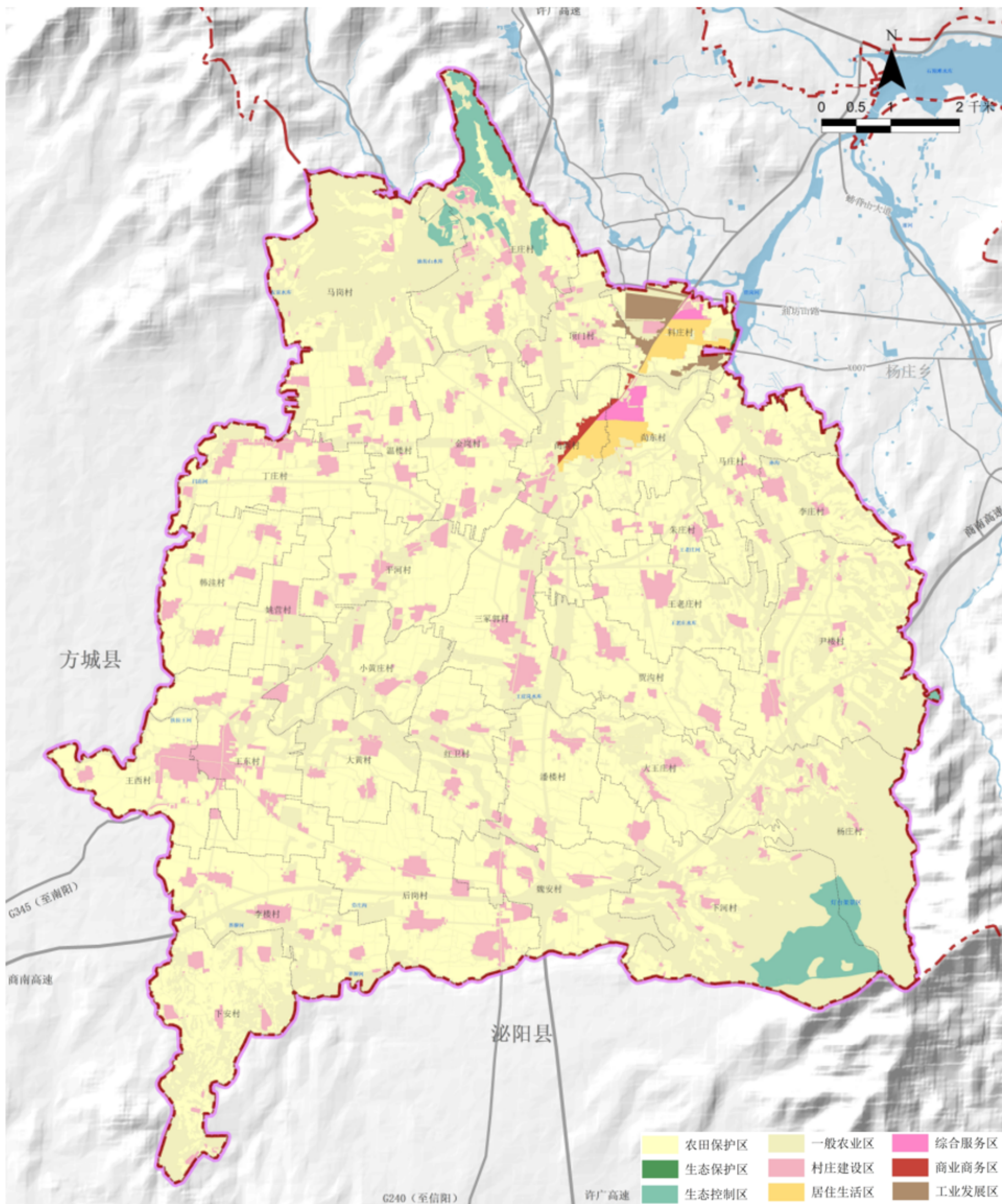
■ 文化资源

保护与利用相协调，落实历史文化资源相关保护范围、控制要求，加强空间管控；充分挖潜镇域历史文化资源要素，与镇国土空间开发利用保护相协调，与全域文旅产业发展相融合。

3.4 规划分区

优化国土空间用途结构，划定规划分区

围绕发展目标和开发保护总体格局，结合尚店镇地域特征和经济社会发展水平，以主体功能定位为基础，落实上位规划传导并统筹布局“三生空间”加强全域全要素国土空间用途管制。镇域划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区等5类国土空间一级规划分区。在一级规划分区基础上，细分为11类二级规划分区。



04

资源保护与利用

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护

4.1 耕地资源保护

落实耕地和永久基本农田保护目标

- 落实最严格耕地保护制度，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，至2035年，尚店镇耕地保有量不低于5610.97公顷。

多途径补充耕地，落实耕地保护政策

- 坚持贯彻落实耕地占补平衡制度。加强对各类非农建设占用耕地与补充耕地的监管，敦促建设单位切实履行补充耕地的法定义务，组织落实镇域内的耕地占补平衡。坚持“先补后占、占一补一、占优补优”，防止补充耕地数量不到位、补充耕地质量不到位。将梳理“即可恢复”“工程恢复”地类和流失耕地图斑，在不破坏生态、尊重农民意愿、确保经营者合法权益的前提下，稳妥有序推进耕地恢复工作，多措并举找回流失耕地，实现可以长期稳定利用的耕地不减少。

以高标准农田建设为切入点，提升耕地质量

- 落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持耕地数量和质量保护并重。提高农田基础设施配套程度，改善农业机械化、规模化生产条件，推进耕地地力保护和提升。以全镇为单位，整体推进高标准农田建设，优化高标准农田布局，优先在永久基本农田和“两区”内规划建设高标准农田，优先将高标准农田划为永久基本农田，逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。

因地制宜，改善耕地生态环境

- 通过采取合理的耕作制度，保持农田生态的稳定性和平衡性；采取合理施肥、秸秆还田、循环利用农业废弃物等方式保持土壤肥力；通过种植多样化农作物、保护天敌和益虫、设立生态廊道和保护区促进农田生物多样性保护和恢复；采用微灌技术，可以减少水量的浪费和土壤的盐渍化；通过土地平整、保护性耕作、农田防护林网与生态环境保护与建设，促进无公害、绿色农产品的生产，增强生态系统服务功能。

4.2 生态环境保护

水资源保护

- 落实河湖水系范围，包括贾岗河、孙沟、闫店河、界牌河、扶拉王河及油坊山水库、王老庄水库、王皮岗水库、友谊水库等水库保护范围。推进水污染治理、水生态修复和水资源保护，推动重要水系生态保护治理，系统开展生态环境修复和保护，持续改善水生态环境质量。

林地资源保护

- 加强林地资源管控：强化林地管理，对区域内各类林地实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制。规范林地保护，除必需的工程建设外，严格控制占用森林，不得以其他方式改变林地用途。
- 加强森林资源保护与修复：强化管控措施，严禁一切与破坏森林生态系统质量、不利于生态保护和修复有关的活动，严禁不符合法律法规规定的林业活动。
- 加强自然山体保护：加强灯台架山体及周边的生态本底保护和完善。保证山体植被的完整性，延续山体以林地为主的本底特征。
- 合理安排造林绿化空间：加强规划统筹，持续推进造林绿化落地上图，全面提升国土绿化质量，有序落实年度造林绿化任务。



05

村庄分类

5.1村庄分类

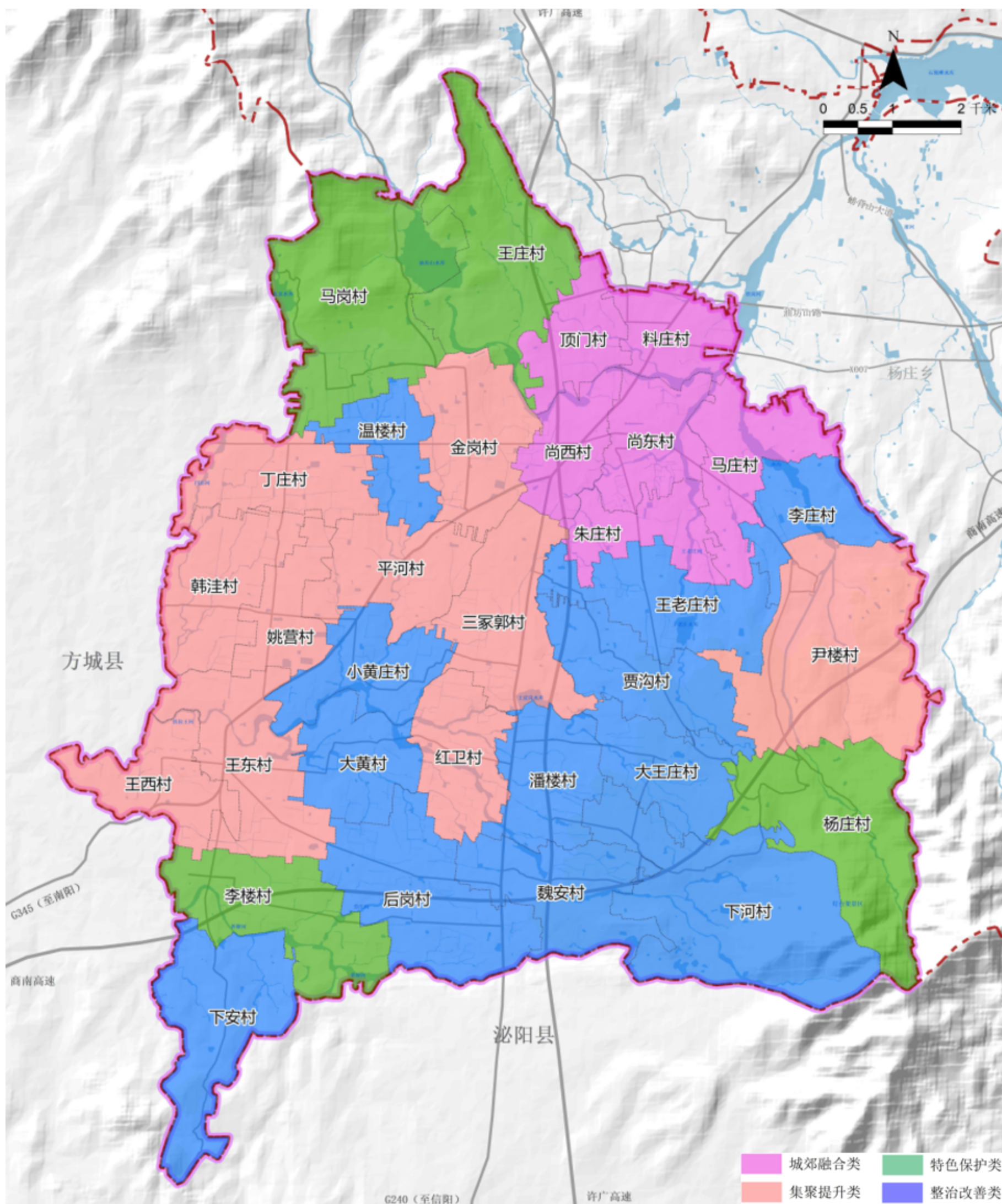
5.2构建生活圈

5.1 村庄分类

强化村庄分类引导与规划管控

落实上位规划中确定的尚店镇村庄类型，明确各类村庄的发展指引，加强村庄建设分类指导。

规划确定尚店镇城郊融合类村庄6个，集聚提升类村庄10个，特色保护类村庄4个，整治改善类村庄12个。

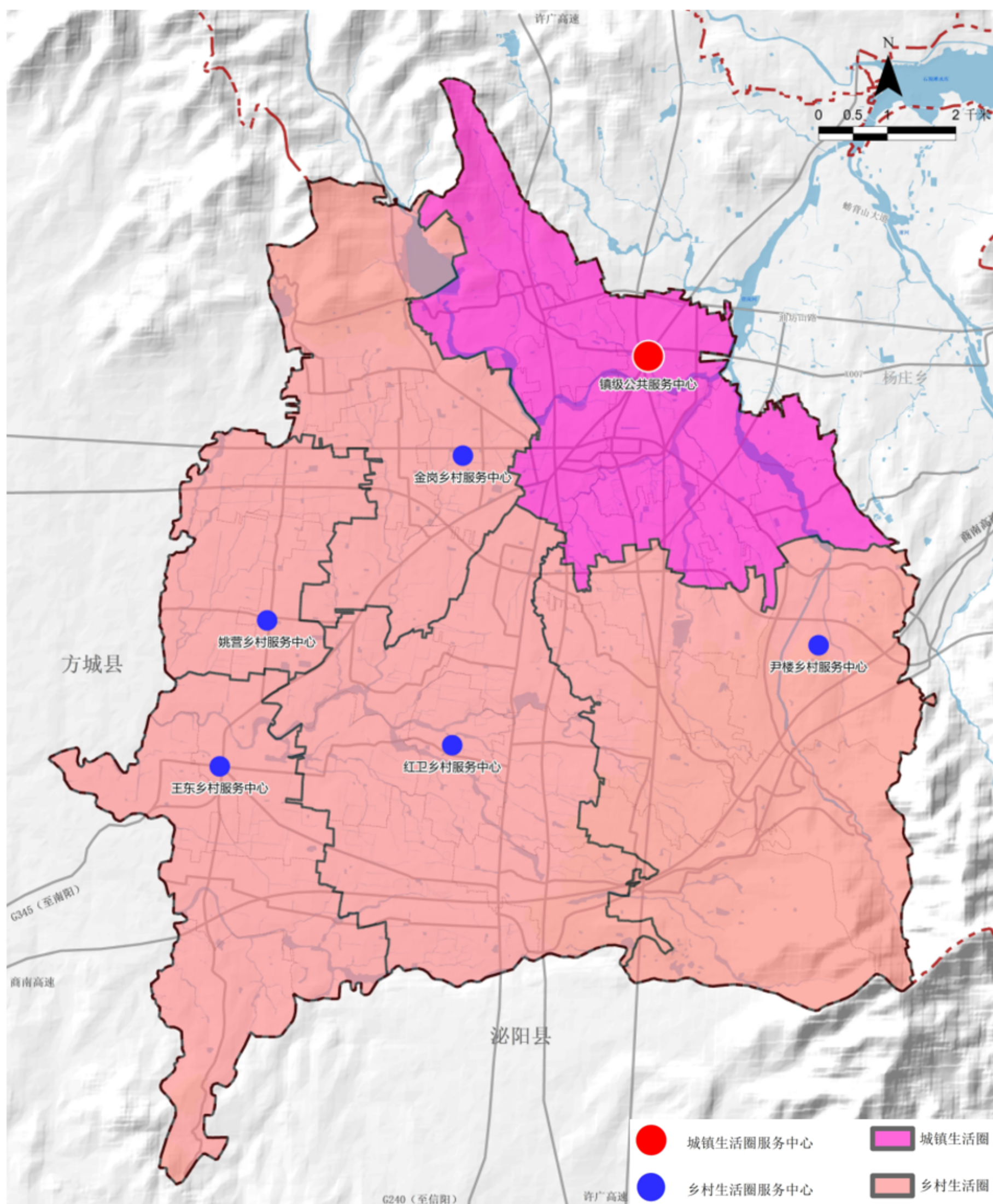


5.2 构建生活圈

构建生活圈

规划结合“生活圈”划定相关要求，构建城镇生活圈和乡村生活圈，以生活圈差异化分级分类配置服务设施，提供均衡合理的基本公共服务。

落实上位规划传导，尚店镇生活圈分为1个城镇生活圈与5个乡村生活圈。



06

支撑体系完善

6.1 综合交通系统

6.2 完善公用设施

6.3 公共服务设施

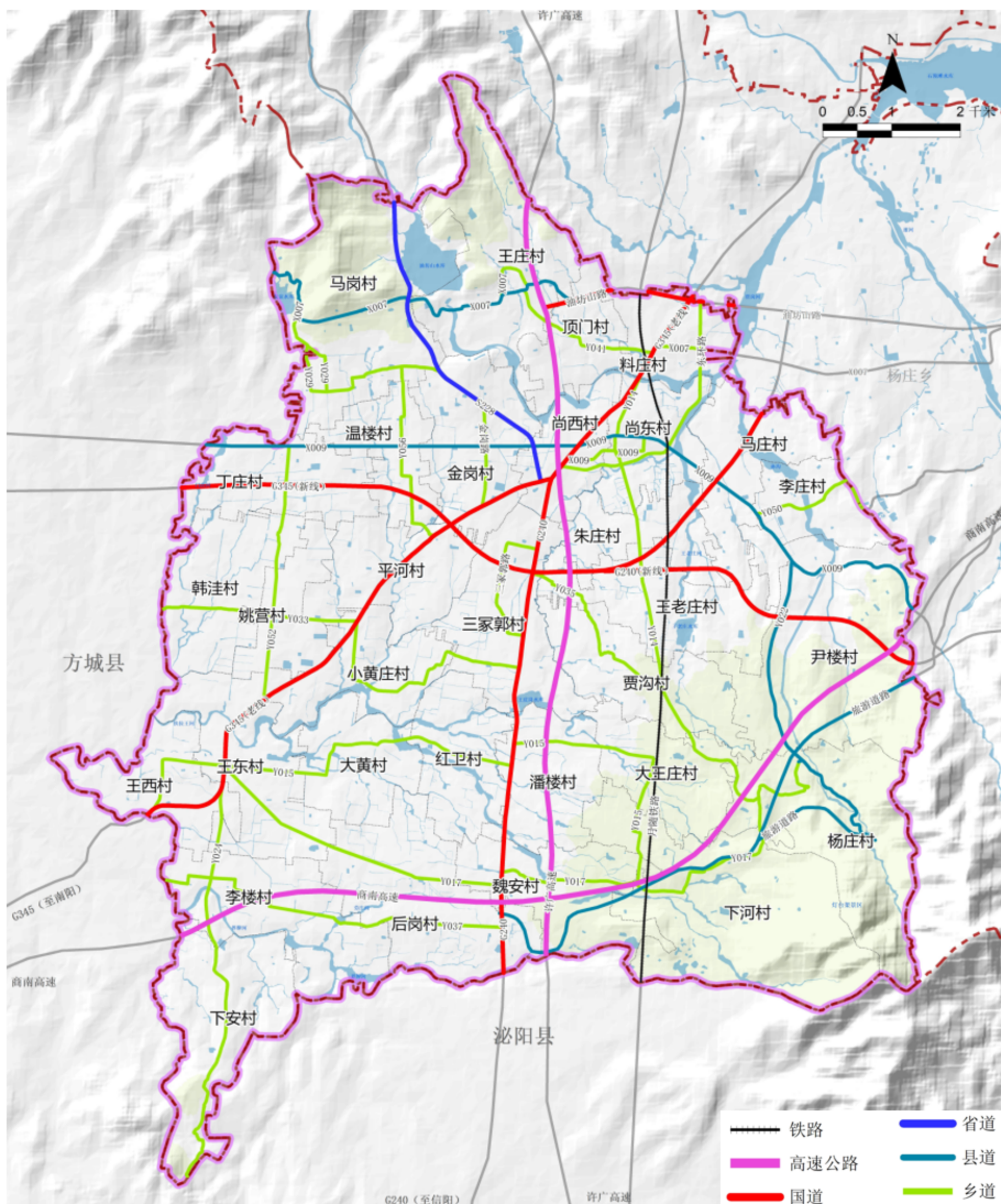
6.4 综合防灾减灾

6.1 综合交通系统

便捷高效的综合交通体系

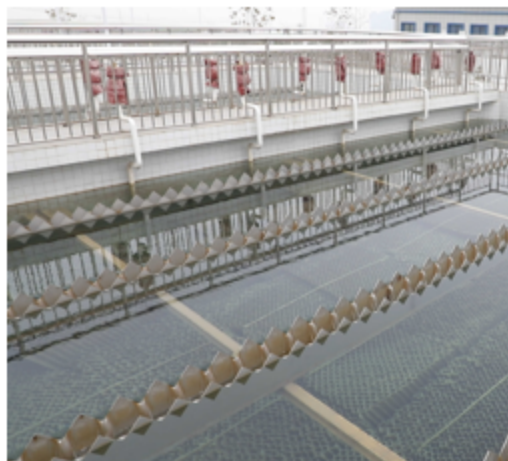
构建骨架运输网络，推进全域交通一体化发展，加强镇区、村庄、旅游景点等与区域交通干线的衔接，构建“结构清晰、节点突出、互联互通、便捷高效”的交通网络。

G345（新线）、G240（新线）、G345（老线）、G240（老线）、省道S228为镇域主要交通线路，旅游通道、县乡道路为辅助交通线路。



6.2 完善公用设施

提高公用设施系统保障能力



完善安全可靠的供水设施系统

供水工程：扩建油坊山水厂与乡村供水设施，合理划定供水片区。



健全镇村排水设施系统

排水工程：雨水分区就近排入周边沟渠水系；镇政府驻地新建污水处理厂，各村庄配建污水处理设施。



推进清洁高效能源供应系统

电力工程：新建尚店110KV变电站。优化完善骨干电网。

热力燃气工程：热力引自舞钢余热利用供热首站。气源引自舞钢末站。



建设清洁高效的环卫基础设施

环卫工程：合理化布局镇域垃圾中转，配建垃圾分类场地。

村庄建设无害化公厕，促进全域旅游。



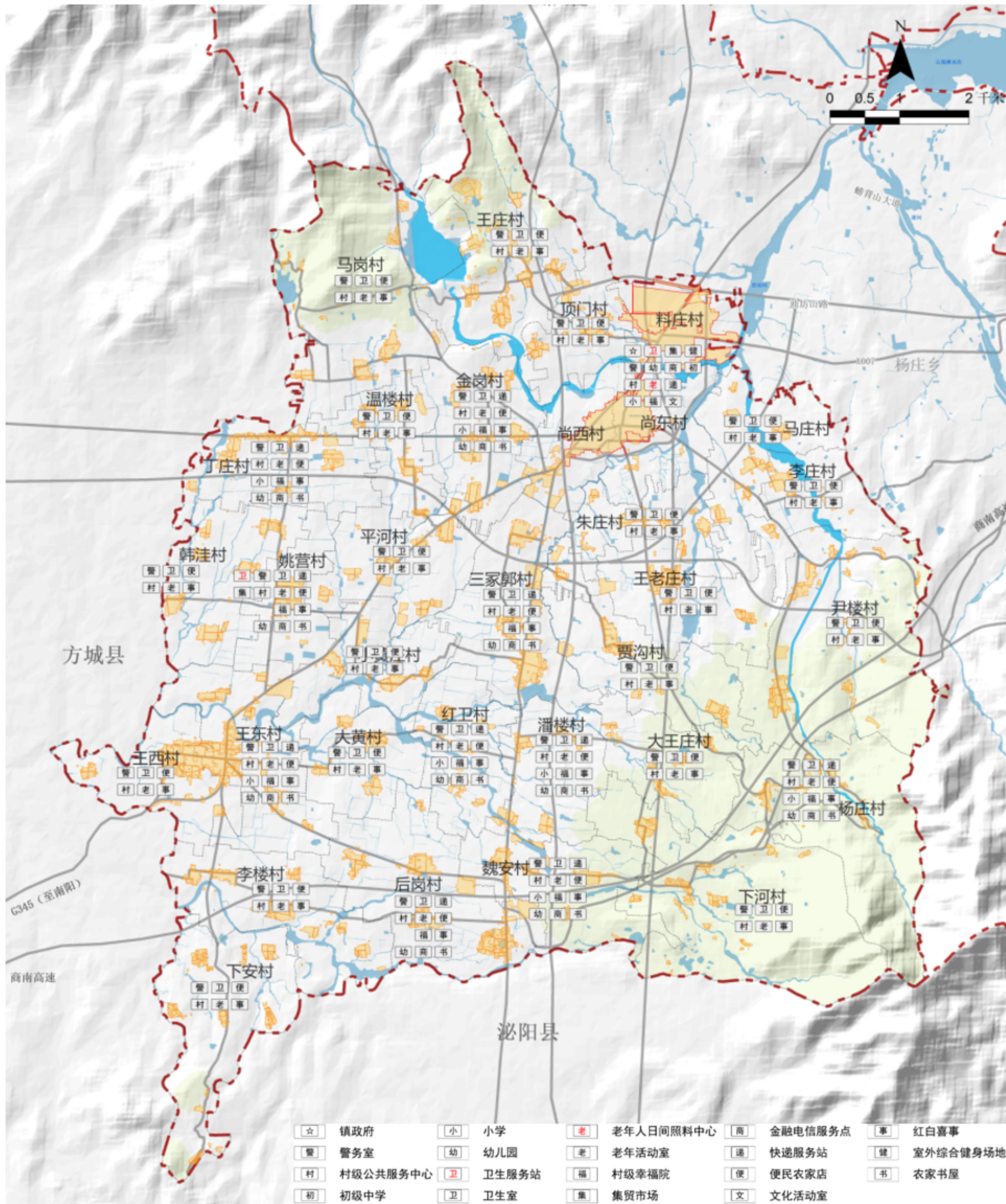
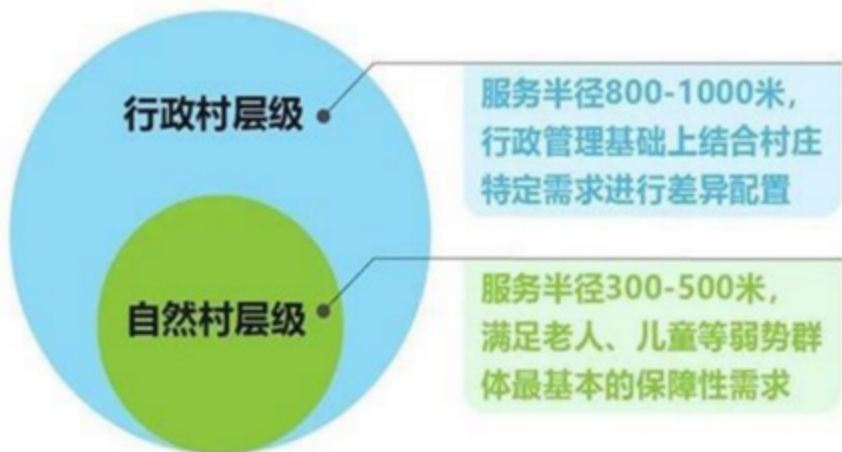
系统布局新型基础通讯设施

通讯工程：加快通讯网络、高速宽带传输网络等信息基础设施建设。升级改造现状讯通所，加快通信基站建设。

6.3

公共服务设施

二 两级体系 二



6.4 综合防灾减灾

防洪排涝

镇域内部河流及水库按10-20年一遇设防。内涝工程规划，按照不低于20年一遇暴雨。

抗震防灾

尚店镇地震烈度6度设防，重要建筑和生命线工程提高一度设防；应急避难场所有效面积不低于1平方米/人。疏散宽度不低于7米。

消防救援

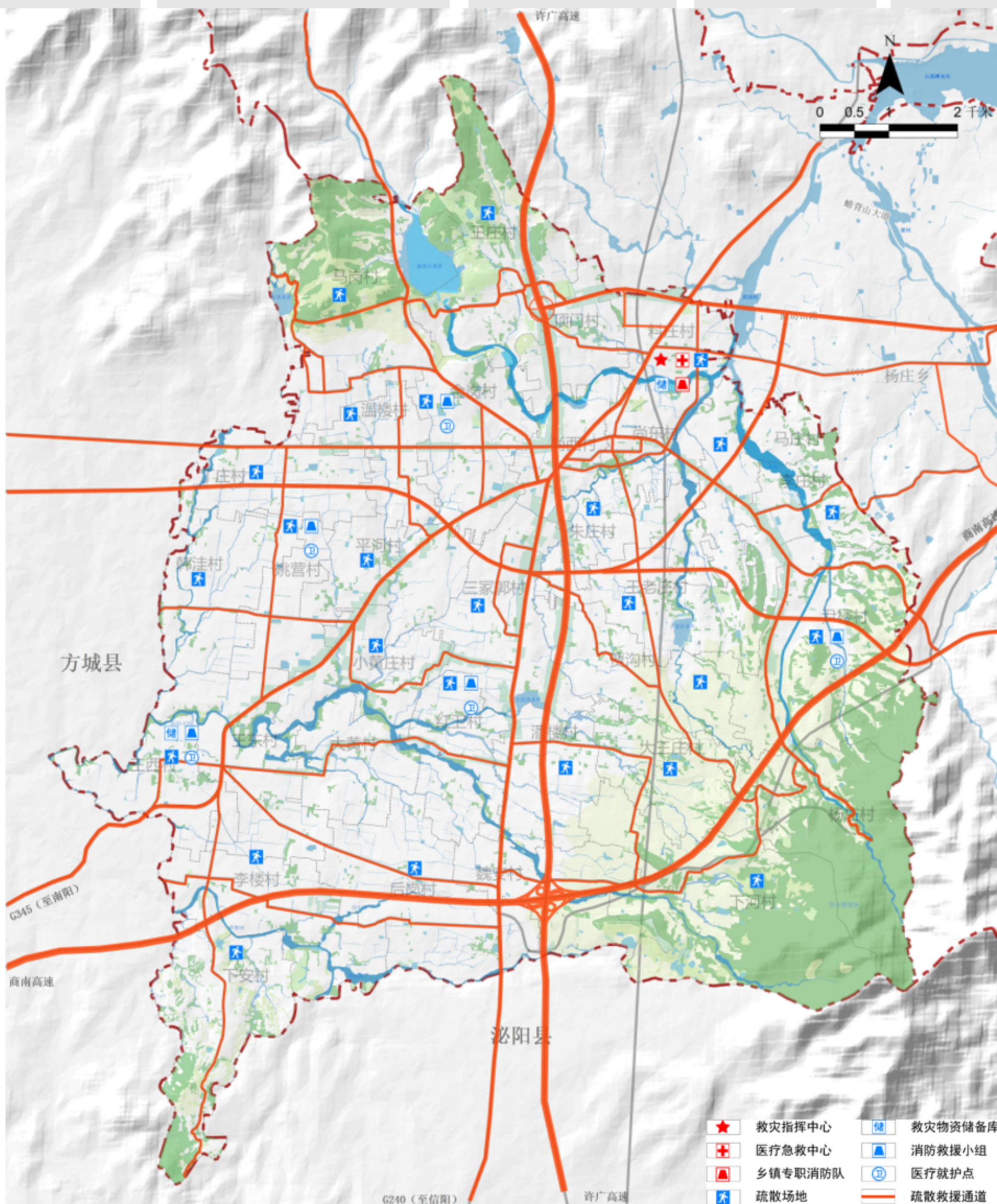
保留二级乡镇专职消防队1处。消防用水采取市政供水管网和天然水源双向供水方式。

人防工程

镇政府驻地落实上位规划关于人防设施的要求。

公共卫生

健全镇-村两级传染病疫情预警与指挥体系。



07

镇政府驻地规划

7.1 镇政府驻地空间结构

7.2 镇政府驻地用地规划

7.1 镇政府驻地空间结构

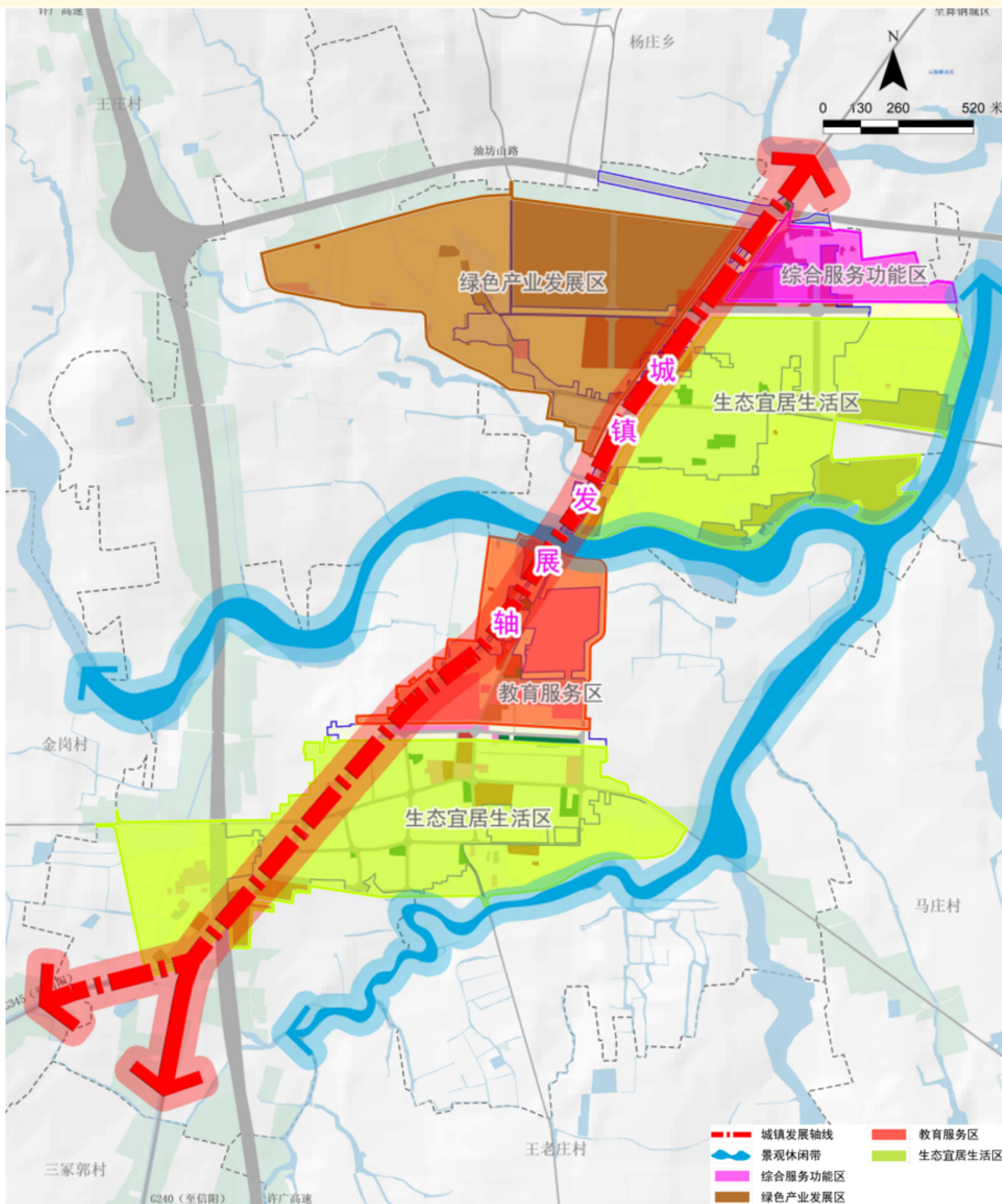
构建形成“一轴、一带、两心、五区”的镇区空间结构

一轴即依托G345，形成联系四组团的城镇发展轴；

一带即沿河景观休闲带；

两心即以镇政府驻地形成的综合服务中心；围绕尚店镇初级中学、回族小学形成的教育中心；

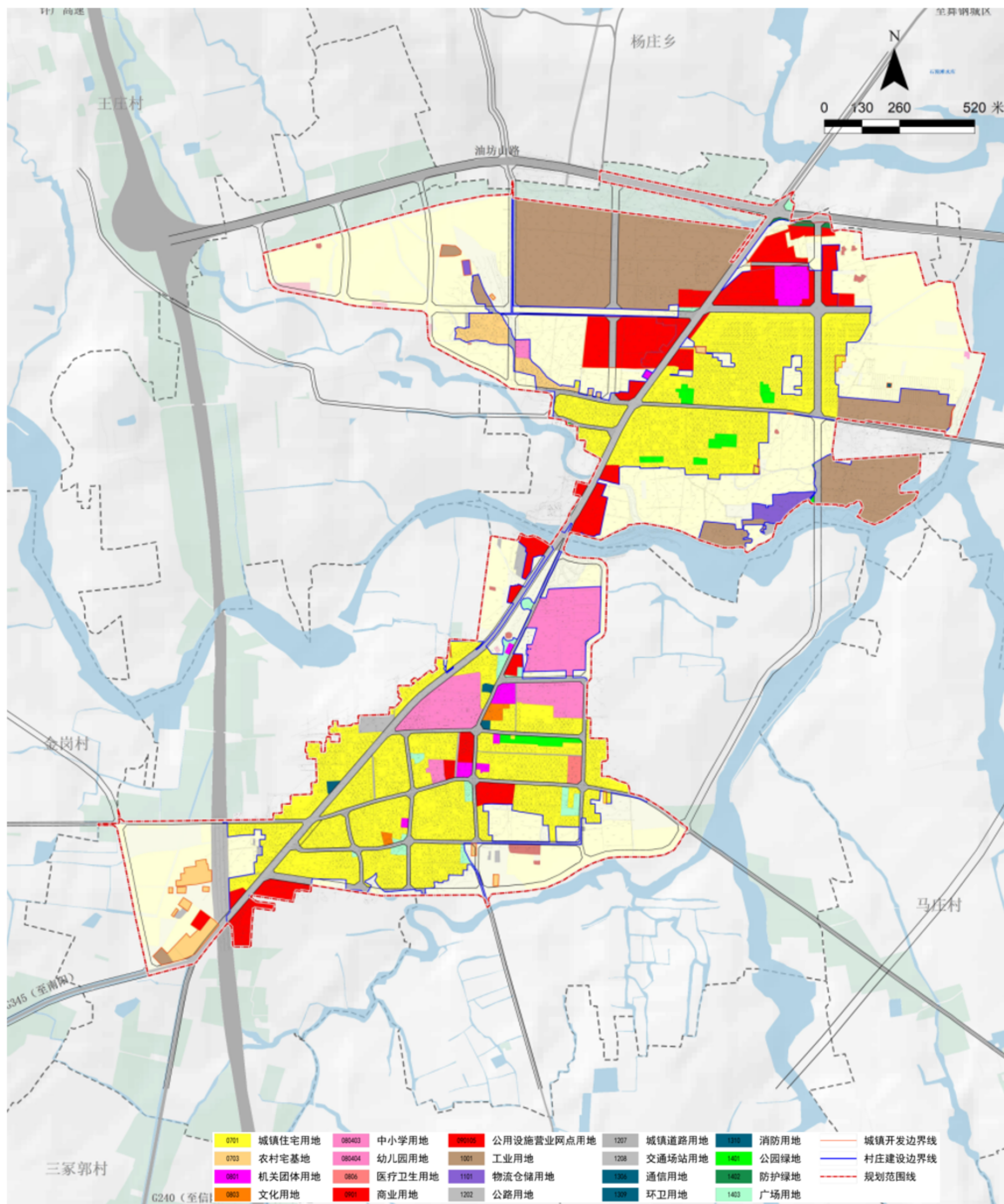
五区即以尚店工业园形成的绿色工业发展区；围绕政府形成的公共服务区；围绕尚店镇初级中学、回族小学形成的教育生活区；以居住为主形成的两个生态宜居区。



7.2 镇政府驻地用地规划

镇政府驻地规划范围：北至镇边界-油坊山路控制范围，东至料庄东村界-尚店初级中学东侧，南至尚西村南侧-高速桥，西至G345现状建筑-顶门村委；

规划规模：规划面积296.49公顷。其中，城镇开发边界面积168.15公顷，村庄建设边界面积10.47公顷。



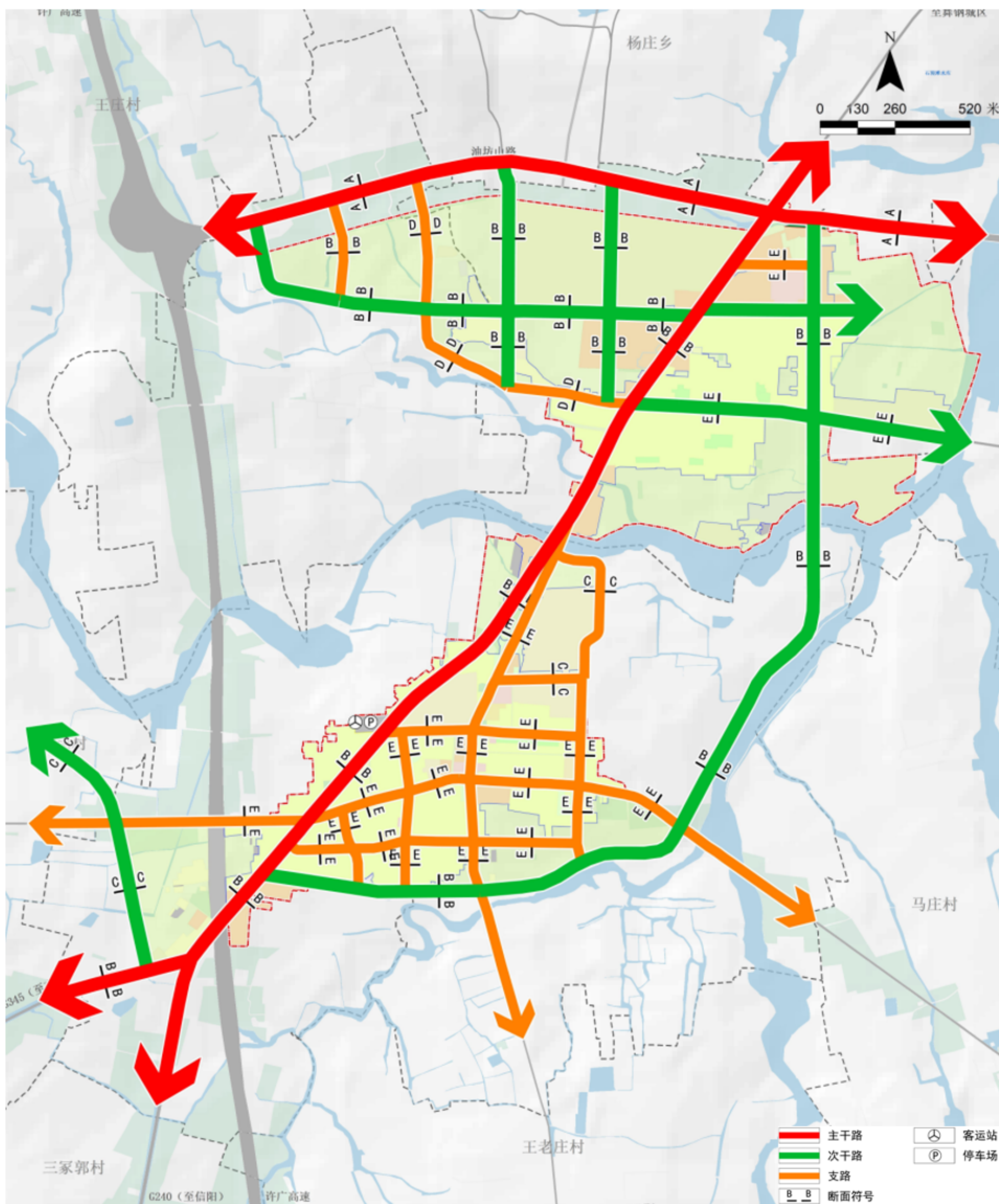
7.3 镇政府驻地道路交通

道路形成“主干路、次干路、支路”三级体系

主干路是各功能区之间的联系道路，构成了镇政府驻地路网的主骨架，其主要功能是连接各功能区与出入境道路。红线宽度控制在15-24米。

次干路是连接主干路和支路，主要承担各功能区内部联系，起通达兼顾的作用。红线宽度控制在9-15米。

支路直接用于人流和车流的集散，并兼有划分地块的功能。红线宽度控制在6-8米。



08

规划传导与实施保障

8.1 单元划分

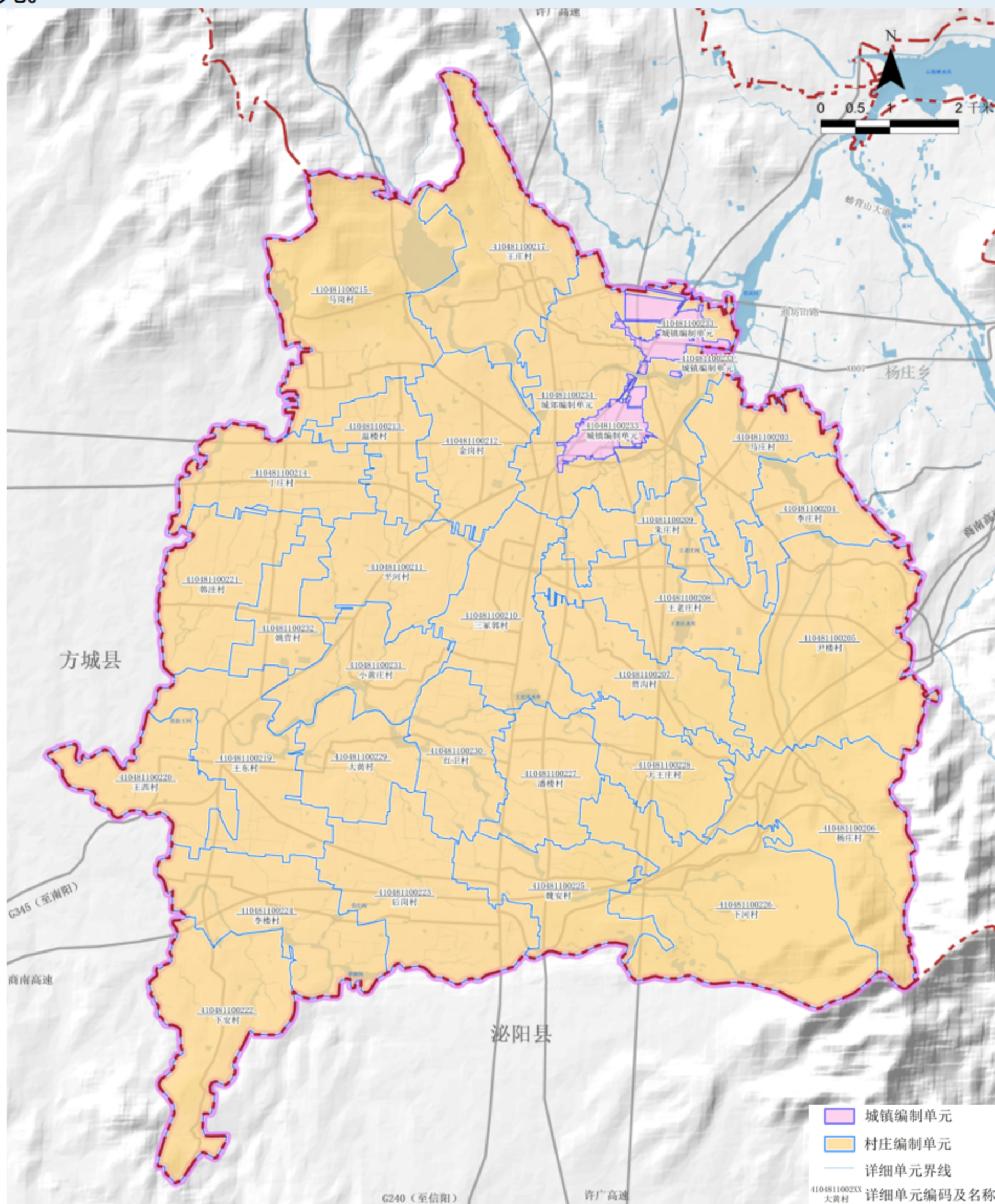
8.2 实施保障

■ 落实市县规划要求

落实舞钢市级规划确定的职能定位、约束性指标、永久基本农田、城镇开发边界、国土空间规划分区、用途管制规则、县市级以上重大交通及公共服务设施、历史文化保护范围与控制要求等，对尚店镇进行明确管控要求。

■ 详细规划编制指引

完善总体规划-详细规划传导，分别明确镇政府驻地详细规划及村庄规划传导主要内容，确保总体规划内容和指标传导落实。规划划分1个城镇编制单元和29个村庄编制单元。



8.2 实施保障

制定实施计划

- 重点涉及生态修复类、土地整治类、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等项目。

落实地方党委和政府主体责任

- 镇党委和政府要进一步落实主体责任、明确任务分工，加强对镇国土空间规划的组织编制和实施监督。加强监督考核，不得擅自设置、分割或下放规划管理权限。

引导公众参与监督

- 建立全过程全方位的公众参与制度和专家咨询机制，加强规划宣传普及，明确公众参与规划编制与实施的职责与权益、渠道与途径。
- 建立健全规划公开制度，规划成果适时及时通过新闻媒体、宣传栏等途径公开发布，展示全镇经济社会发展方向和愿景蓝图，征求公众意见。规划实施情况进行定期公告，接受社会各界对规划实施力度和完成情况的监督和督促。
- 强化全过程的信息化监督机制，形成全社会共同遵守和实施规划的良好氛围。强化对规划实施的监督检查和考核问责，对于蓄意、有意、知规违规的不良建设行为，依法依规坚决查处和追究责任。

开展规划动态评估

- 开展全过程体检评估。根据规划实施阶段和镇发展状态，建立“一年一体检、五年一评估”的规划动态评估机制，对规划实施情况进行跟踪分析、定期检查、实施监督和常态化维护。建立监测评估预警指标体系，完善数据共享和预警反馈机制，实施国土空间规划动态监测评估预警及结果应用，保障重大项目落实，指导近期建设计划和年度实施计划的编制，对规划进行动态调整维护。

让我们一起携手描绘 尚店镇美好蓝图

期待您的建议！

公示时间：

2025年8月20日-2025年9月18日

公示方式：

舞钢市人民政府网站

<http://www.zgwg.gov.cn/>

公众意见收集途径

联系电话：0375-7267208

电子邮箱：wgkjgh@163.com

邮寄地址：舞钢市自然资源和规划局

（邮件标题或信封封面请注明“舞钢市尚店镇国土空间总体规划意见建议”字样）

本规划所有数据和内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题请与舞钢市自然资源和规划局联系。