舞钢市空气质量持续改善实施方案

（征求意见稿）

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神，深入践行习近平生态文明思想，全面落实全国、全省、全市生态环境保护大会部署，坚持稳中求进工作总基调，以改善空气质量为核心，以降低PM2.5（细颗粒物）浓度为主线，以协同推进降碳、减污、扩绿、增长为总抓手，以减少重污染天气和解决人民群众身边的突出大气环境问题为重点，大力推动氮氧化物和VOCs（挥发性有机物）协同减排，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构优化调整，完善大气环境管理体系，有效提升污染防治能力，推动大气污染综合治理、系统治理、源头治理，加快形成绿色低碳生产生活方式，努力实现环境、经济和社会效益多赢，建设人与自然和谐共生的美丽舞钢。

一、优化产业结构，促进产业绿色发展

（一）严把“两高”项目准入关口。严格落实国家和省“两高”项目相关要求，严禁新增钢铁产能。严格执行有关行业产能置换政策，被置换产能及其配套设施关停后，新建项目方可投产。国家、省绩效分级重点行业以及涉及锅炉炉窑的其他行业，新建（改扩建）项目原则上达到环境绩效A级或国内清洁生产先进水平。推进钢铁、焦化、烧结一体化布局，大幅减少独立烧结、球团和热轧企业及工序，推动高炉-转炉长流程炼钢转型为电炉短流程炼钢。（市发展和改革委员会、市工业信息化和商务局、生态环境分局按职责分工负责）

（二）加快淘汰落后低效产能。落实国家产业政策，进一步提高落后产能能耗、环保、质量、安全、技术等要求，将大气污染物排放强度高、清洁生产水平低、治理难度大以及产能过剩行业的工艺和装备纳入淘汰范围，逐步退出限制类涉气行业工艺和装备；加快淘汰步进式烧结机、球团竖炉、独立烧结（球团）、独立热轧工序以及半封闭式硅锰合金、镍铁、高碳铬铁、高碳锰铁电炉；鼓励砖瓦行业单条6000万标砖/年以下烧结砖及烧结空心砌块生产线关停退出。（市工业信息化和商务局、市发展和改革委员会、生态环境分局按职责分工负责）

（三）开展传统产业集群升级改造。结合我市产业集群特点，制定涉气产业集群发展规划和专项整治方案，进一步排查不符合城市建设规划、行业发展规划、生态环境功能定位的重污染企业，依法淘汰关停一批、搬迁入园一批、就地改造一批、做优做强一批，提升产业集群绿色发展水平。实施“散乱污”企业动态清零，坚决杜绝“散乱污”企业死灰复燃、异地转移。鼓励因地制宜建设集中供热中心、集中喷涂中心、有机溶剂集中回收处置中心、活性炭集中再生中心等“绿岛”项目。（市发展和改革委员会、市工业信息化和商务局、生态环境分局、市自然资源和规划局按职责分工负责）

（四）加快壮大绿色环保产业。加大政策支持力度，发展环保装备与服务产业，鼓励环境污染第三方治理，引导社会资本积极参与。支持重大核心技术研发，促进大气污染治理重大技术和装备产业化发展，营造公平竞争环境，推动产业健康有序发展。加大绿色低碳技术研发和推广力度，围绕钢铁、建材等重点行业，实施生产工艺深度脱碳、工业流程再造、电能替代改造、二氧化碳回收循环利用等技术示范工程。（市发展和改革委员会牵头，市工业信息化和商务局、生态环境分局配合）

二、优化能源结构，加快能源绿色低碳发展

（一）大力发展清洁能源。加快推进风电和集中式光伏规模化开发，开展“光伏+”公共建筑屋顶提速行动，建设一批规模化开发项目；加快加氢站、氢电油气综合能源站建设。2025年，非化石能源消费比重达到16%以上，电能占终端能源消费比重达到27%以上，外引输气能力达到平顶山要求，外电入市规模稳步提升。（市发展和改革委员会负责）

（二）严格合理控制煤炭消费总量。落实平顶山市煤炭消费总量控制要求，确保完成平顶山市下达的“十四五”煤炭消费总量控制任务。重点压减非电行业煤炭消费，煤矸石、原料用煤不纳入煤炭消费总量考核。全市新建（改扩建）用煤项目实施煤炭等量或减量替代，替代方案不完善的不予审批，不得将使用石油焦、焦炭、兰炭等高污染燃料作为煤炭减量替代措施。（市发展和改革委员会牵头，生态环境分局配合）

（三）积极开展燃煤锅炉关停整合。全市原则上不再新增自备燃煤机组、不再新建除集中供暖外的燃煤锅炉。全面淘汰35蒸吨/小时以下的燃煤锅炉及茶水炉、经营性炉灶，基本淘汰储粮烘干设备、农产品加工等燃煤设施。（市发展和改革委员会、生态环境分局、市住房和城乡建设局、市农业农村局、市市场监督管理局按职责分工负责）

（四）实施工业炉窑清洁能源替代。全市不再新增燃料类煤气发生炉，新建（改扩建）加热炉、热处理炉、干燥炉、熔化炉原则上采用清洁低碳能源。2025年年底前，使用高污染燃料的加热炉、热处理炉、干燥炉、熔化炉改用清洁低碳能源，淘汰不能稳定达标的燃煤锅炉和以煤、石油焦、渣油、重油等为燃料的工业窑炉。（生态环境分局牵头，市发展和改革委员会、市工业信息化和商务局、市住房和城乡建设局配合）

（五）持续推进清洁取暖改造。加大民用散煤替代力度，因地制宜成片推进清洁取暖改造，争取申报国家清洁取暖试点城市。依法依规整治违规销售、储存、运输、使用散煤的行为，防止散煤复烧。（市发展和改革委员会、市工业信息化和商务局、市公安局、市财政局、生态环境分局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市市场监督管理局按职责分工负责）

三、优化交通运输结构，完善绿色运输体系

（一）持续优化调整货物运输结构。大宗货物中长距离运输优先采用铁路、水路，短距离运输优先采用封闭式皮带廊道或新能源车船，探索发展“外集内配”生产生活物资公铁联运模式。2025年，集装箱公铁、铁水联运量年均增长15%以上；力争全市公路货物周转量占比较 2022年下降10个百分点，铁矿石、焦炭等大宗物料清洁运输（含使用新能源汽车运输，下同）比例达到80%。加快推进“公转铁”，充分发挥既有线路效能，推动共线共用和城市铁路场站适货化改造。加快实施铁路专用线进企入园工程。新建（改扩建）项目原则上采用清洁运输方式，并将清洁运输作为项目审核和监管重点。加强用地、验收投运、车皮调配、铁路运价等措施保障。（市交通运输局、市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、生态环境分局按职责分工负责）

（二）加快提升机动车绿色低碳水平。除特殊需求的车辆外，全市党政机关新购买公务用车基本实现新能源化。在钢铁、水泥等行业和物流园区推广新能源中重型车辆，发展纯电动、氢燃料电池等零排放货运车队。2025年年底前，除应急车辆外，全市公交车、巡游出租车和城市建成区的载货汽车（含渣土运输车、水泥罐车、物流车）、邮政用车、市政环卫车、网约出租车基本实现新能源化；淘汰采用稀薄燃烧技术的燃气货车和国三及以下排放标准柴油货车，加强报废机动车回收拆解监管。规范柴油货车路检路查和入户检查，加强重点用车企业门禁系统建设，加强机动车排放检验监管，探索开展燃油蒸发排放检测。（市工业信息化和商务局、市公安局、市财政局、市住房和城乡建设局、生态环境分局、市交通运输局、市机关事务管理中心、市市场监督管理局、市邮政管理局按职责分工负责）

（三）强化非道路移动源综合治理。严格实施非道路移动柴油机械第四阶段排放标准。扩大高排放非道路移动机械禁用区范围，提升管控要求，将铁路货场、物流园区、工矿企业、施工工地等机械高频使用场所纳入禁用区管理，禁止使用排气烟度超过Ⅲ类限值和国二及以下排放标准的非道路移动机械。加快推进铁路货场、物流园区、工矿企业内部作业车辆和机械新能源更新改造，新增或更新的3吨以下叉车基本实现新能源化。提高短途旅游船使用新能源和清洁能源比例。大力推动老旧铁路机车淘汰，鼓励铁路场站及钢铁等行业推广新能源铁路装备。2025年，基本淘汰第一阶段以下排放标准的非道路移动机械，基本消除非道路移动机械、船舶以及铁路机车“冒黑烟”现象。（生态环境分局、市工业信息化和商务局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、舞阳钢铁有限责任公司按职责分工负责）

（四）全面保障成品油质量。加强油品进口、生产、仓储、销售、运输、使用全环节监管，按年度组织开展非标油专项联合执法行动，全面清理整顿自建油罐、流动加油车（船）和黑加油站点，坚决打击将非标油品作为发动机燃料销售等行为。提升货车、非道路移动机械、船舶油箱中柴油抽测频次，对发现的线索进行追溯，严厉追究相关生产、销售、运输者主体责任。（市工业信息化和商务局、市发展和改革委员会、市公安局、生态环境分局、市交通运输局、市税务局、市市场监督管理局按职责分工负责）

五、强化面源污染治理，提升精细化管理水平

（一）深化扬尘污染综合治理。严格落实扬尘治理“两个标准”要求，加强施工围挡、车辆冲洗、湿法作业、密闭运输、地面硬化、物料覆盖等精细化管理，鼓励建筑项目积极采用装配式建造等绿色施工技术。市政道路、水务等长距离线性工程实行分段施工，逐步推动5000平方米以上建筑工地安装在线监测和视频监控设施并接入平顶山市监管平台。将防治扬尘污染费用纳入工程造价。持续开展城市清洁行动，强化道路扬尘综合整治，对长期未开发的建设裸地进行排查整治。2025年，中心城区主次干道机械化清扫率达到90%以上，城市煤炭、矿石等干散货码头物料堆场完成抑尘设施建设和物料输送系统封闭建设。（市城市管理局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局按职责分工负责）

（二）加快推进矿山生态环境综合治理。新建矿山原则上同步建设铁路专用线或采用其他清洁运输方式。新建（改扩建）矿山严格按照绿色矿山要求建设；存量矿山严格落实安全生产、水土保持、生态环境保护等有关要求，对限期整改仍不达标的矿山依法关停。推动砂石骨料行业开展装备升级及深度治理，严格落实矿石开采、运输和加工过程防尘、除尘措施，实施清洁化、智能化、绿色化改造，提升清洁生产水平。（市自然资源和规划局牵头，生态环境分局、市应急管理局、市水利局、市工业信息化和商务局、市交通运输局配合）

（三）加强秸秆综合利用和禁烧。因地制宜推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，提高秸秆还田标准化、规范化水平，完善秸秆收储运体系。2025年，全市秸秆综合利用率达到93%以上。完善“网格化”监管体系，综合运用卫星遥感、视频监控等技术手段强化日常监管，组织开展重点区域、重点时段专项巡查，落实秸秆禁烧目标责任考核和奖惩制度，严格执行问责约谈、经济处罚、行政处罚等措施。（市农业农村局牵头，市财政局、市自然资源和规划局、生态环境分局配合）

（四）持续加强烟花爆竹污染管控。严格落实烟花爆竹管理规定，引导群众遵守相关规定要求，在限定时段、区域，限定种类进行燃放。深入开展烟花爆竹“打非”专项行动，充分发挥县、乡、村三级安全管控网络作用，加大对重点地区、重点时段的巡查防控力度，严厉惩处非法生产、运输、储存、销售及违规燃放烟花爆竹行为。（市应急管理局、市公安局、生态环境分局、市交通运输局、市市场监督管理局、市供销社按职责分工负责）

六、加强多污染物减排，切实降低排放强度

（一）加快实施低 VOCs 含量原辅材料替代。严格执行涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂 VOCs 含量限值标准，建立多部门联合执法机制，定期对生产企业、销售场所、使用环节进行监督检查。鼓励引导企业生产和使用低 VOCs 含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂，推动现有高 VOCs 含量产品生产企业加快升级转型，提高低（无）VOCs含量产品比重。加大工业涂装、包装印刷、电子制造等行业低（无） VOCs 含量原辅材料替代力度，对完成原辅材替代的企业纳入“白名单”管理，在重污染天气预警期间实施自主减排。室外构筑物防护和城市道路交通标志基本使用低（无）VOCs 含量涂料。（生态环境分局、市工业信息化和商务局、市城市管理局、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局按职责分工负责）

（二）加强 VOCs 全流程综合治理。按照应收尽收、分质收集原则，将无组织排放转变为有组织排放集中治理。含 VOCs 有机废水储罐、装置区集水井（池）有机废气要密闭收集处理，企业污水处理场排放的高浓度有机废气要单独收集处理。配套建设适宜高效治理设施，加强治理设施运行维护。企业生产设施开停、检维修期间，按照要求及时收集处理退料、清洗、吹扫等作业产生的 VOCs 废气。不得将火炬燃烧装置作为日常大气污染处理设施。（生态环境分局负责）

（三）推进重点行业污染深度治理。全市新建（改扩建）火电、钢铁、水泥、焦化项目要达到超低排放水平。水泥企业按要求基本完成有组织和无组织超低排放改造；2025年9月底前，钢铁、水泥企业力争完成清洁运输超低排放改造。持续推进石灰、砖瓦等工业炉窑深度治理，实施生物质锅炉等行业提标改造。2025年年底前，基本完成燃气锅炉低氮燃烧改造；生物质锅炉全部采用专用炉具，配套布袋等高效除尘设施，禁止掺烧煤炭、生活垃圾等其他物料。推进整合小型生物质锅炉。原则上不得设置烟气和 VOCs 废气旁路，因安全生产需要无法取消的应安装烟气自动监控、流量、温度等监控设施并加强监管，重点涉气企业应增加安装备用处置设施。（生态环境分局牵头，市发展和改革委员会、市工业信息化和商务局、市交通运输局、市住房和城乡建设局配合）

（四）开展低效失效污染治理设施排查整治。对涉工业炉窑、涉 VOCs 行业以及燃煤、燃油、燃生物质锅炉，开展低效失效大气污染治理设施排查整治，建立排查整治清单，淘汰不成熟、不适用、无法稳定达标排放的治理工艺；整治关键组件缺失、质量低劣、自动化水平低的治理设施，提升治理设施的运行维护水平；健全监测监控体系，提升自动监测和人工监测数据质量。按照平顶山市统一部署完成排查工作，督促未配套高效除尘、脱硫、脱硝设施的企业完成升级改造，未按时完成改造提升的纳入秋冬季生产调控范围。（生态环境分局负责）

（五）稳步推进大气氨排放控制。探索开展氨排放控制工作，鼓励生猪、鸡等圈舍封闭管理，对粪污输送、存储及处理设施进行封闭改造，加强废气收集和处理。推广氮肥机械深施和低蛋白日粮技术。2025年，大型规模化养殖场大气氨排放总量比2020年下降5%。加强氮肥、纯碱等行业氨排放治理，强化钢铁、建材等重点行业氨法脱硫脱硝氨逃逸防控。（市农业农村局、生态环境分局按职责分工负责）

（六）开展餐饮油烟、恶臭异味专项治理。拟开设餐饮服务的建筑应设计建设专用烟道，产生油烟的餐饮服务单位全部安装油烟净化装置并定期维护，实现大型餐饮服务单位油烟排放情况实时监控，餐饮油烟净化设施月抽查率不低于20%。对群众反映强烈的恶臭异味扰民问题加强排查整治，投诉集中的工业园区、重点企业安装在线监测系统。（市城市管理局、生态环境分局按职责分工负责）

（七）加快城区商砼站搬迁。加快城区现有商砼站排查，摸清底数，建立台账，制定城区商砼站搬迁实施方案，2025年10月底前完成搬迁。（市住房和城乡建设局牵头，市自然资源和规划局、市城市管理局配合）

七、完善制度机制，提升大气环境管理水平

（一）压实空气质量改善责任，实现空气质量二级达标。坚持标本兼治，强化措施，打好治污组合拳，压实空气质量改善责任。2025年，力争实现环境空气质量达标。（生态环境分局负责）

（二）积极有效应对重污染天气。落实重污染天气预警响应机制，提升空气质量预测预报能力，规范重污染天气预警、启动、响应、解除工作流程，及时更新应急减排清单，综合采取远程监控、入企监督指导、污染高值预警、实地监测溯源、综合分析应对等联动方式，全面提升重污染天气应急管控实效。积极配合参与跨区域联防联控、信息共享、重大项目会商、统一应急响应和联合交叉执法，强化区域联合应对。（生态环境分局负责）

（三）开展环境绩效等级提升行动。加强应急减排清单标准化管理，落实动态调整机制。支持钢铁、建材、工业涂装等重点行业企业通过设备更新、技术改造、治理升级等措施提升环境绩效等级。优化重点行业绩效分级管理，分行业分类别建立绩效提升企业清单，加快培育一批绩效水平高、行业带动强的省级绿色标杆企业，推动全市工业企业治理能力整体提升。（生态环境分局负责）

八、加强能力建设，提升监管执法效能

（一）提升环境监测能力。持续优化环境空气质量监测网络，规范运行乡镇空气站点。推进主干道路边空气质量监测站建设，开展PM2.5、非甲烷总烃、氮氧化物等因子和交通流量一体化监测。推动工业园区建立专项监测站点，提升工业园区大气环境监测能力。建立健全生态环境监测质量控制体系，强化监测质量监督管理，推进生态环境监测体系和监测能力现代化。（生态环境分局负责）

（二）提升污染源监控能力。定期更新大气环境重点排污单位名录，开展排污许可证质量核查，依法将自动监测要求载入排污许可证，督促排污单位依法安装、使用自动监控设施，并与生态环境部门联网，确保符合条件的企业全覆盖。根据空气质量改善需要，扩大自动监控设施安装联网范围、增加监控因子，将钢铁等重点行业氨逃逸，以及工业涂装、包装印刷等重点行业和油品储运销全过程 VOCs 纳入自动监控范围。持续推进用电用能监控能力提升，强化生产状况、污染治理设施运行情况和污染排放联合监控，健全以污染源自动监控为主的非现场监管执法体系。（生态环境分局牵头，市供电公司配合）

（三）严格大气环境执法监管。落实“双随机、一公开”监管制度，加强执法监测监控联动，重点查处无证排污或不按证排污、旁路偷排、未安装或不正常运行治污设施、超标排放、监测数据弄虚作假等违法行为。持续优化执法监管方式，积极推行“非现场执法”，对突出问题建立问题整改清单，组织开展整改情况核查，实行清单式闭环管理。建立健全执法人员评价考核管理制度。（生态环境分局负责）

（四）加强决策科技支撑。加强数据互联共享，强化涉生态环境数据互联共享能力建设，实现公安、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、气象、电力等相关部门涉生态环境治理监管数据、视频信号与生态环境部门共享联网。强化数据分析技术应用，精准管控高值热点区域。（生态环境分局、市政务服务和大数据管理局按职责分工负责）

九、强化法规标准宣传，完善环境经济政策

（一）强化法规标准宣传。加大对法规、标准、技术规范的宣传力度，及时开展培训和宣传解读，为国家、省生态环境法规标准体系建设落实提供保障。（生态环境分局负责）

（二）完善价格激励约束机制。强化价格政策与产业和环保政策的协同，综合考虑能耗、环保绩效水平，落实高耗能行业阶梯电价制度；完善分时电价政策，对公共汽电车充电给予电价支持。落实清洁取暖补贴及价格优惠政策，减少城镇燃气输配气层级，完善终端销售价格与采购价格联动机制。鼓励铁路运价采用“量价互保”协议运输模式。（市发展和改革委员会、市交通运输局、市住房和城乡建设局、生态环境分局等按职责分工负责）

（三）发挥财政金融引导作用。积极调整财政支出结构，将大气环境治理作为公共财政支出的重点领域，加大传统产业及集群升级、工业污染治理、铁路专用线建设、新能源铁路装备推广、环保装备产业等领域信贷融资支持力度，引导社会资本投入。持续推进绿色金融，吸引长期机构投资者投资绿色金融产品。积极支持符合条件的企业、金融机构发行绿色债券，鼓励开展绿色债券信用评级，提高绿色债券的信息披露程度。（市发展和改革委员会、市财政局、生态环境分局、市住房和城乡建设局、市金融工作局、人民银行舞钢分行按职责分工负责）